



JEDU

Jokilaaksojen
koulutuskuntayhtymä

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän tarkastuslautakunnan

ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025

Sisällysluettelo

1 Tarkastuslautakunta	3
1.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät.....	3
1.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat	3
1.3 Arvioinnin toteuttaminen	5
2 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	5
2.1 Talousarvion toteuma.....	5
2.2 Investoinnit	6
3 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen	6
4 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta.....	7
5 Henkilöstö.....	8
6 Yhteenveto	9
7 Allekirjoitukset.....	9

1 Tarkastuslautakunta

1.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon, tarkastuksen ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, onko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko kuntayhtymän toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

1.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat

Kuntayhtymän ulkoisesta valvonnasta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja, joiden toiminta on kuntayhtymän muusta organisaatiosta ja johdosta riippumatonta. Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Valtuusto on valinnut toimikautekseen 2025–2029 tarkastuslautakunnan, joka aloitti 11.11.2025.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano 2025:

Jäsen	Varajäsen
Kaisa Louet, puheenjohtaja Siikalatva	Markus Saastamoinen, Siikalatva
Kaarina Torkkola, Haapajärvi	Unto Kananen, Haapajärvi
Mauno Rahkola, varapuheenjohtaja, Kalajoki	Ritva Mäntymäki, Kalajoki
Jouni Tapio, Ylivieska	Paula Luokkanen, Ylivieska
Juha Koski, Nivala	Tuovi Kumpulainen, Nivala
Teemu Haukipuro, Haapavesi	Leila Särkipajua, Haapavesi
Jonna Haikara, Reisjärvi	Teijo Haapaniemi, Reisjärvi
Vuokko Hiltunen, Oulainen	Jari Niemi, Oulainen



Tarkastuslautakunta 2.6.2026 vas. Juha Koski, Vuokko Hiltunen, Jonna Haikara, Kaisa Louet, Jouni Tapio, Mauno Rahkola, Kaarina Torkkola ja Teemu Haukipuro.

Kuntayhtymän yhtymävaltuusto on valinnut koulutuskuntayhtymän vuosien 2025–2029 tilintarkastajaksi KPMG Oy Ab:n. Vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut tilivuoden 2025 aikana JHT, KHT Antti Kääriäinen, joka on hoitanut myös tarkastuslautakunnan toimintaan liittyvät valmistelu- ja sihteeritehtävät. Vastuunalaisen tilintarkastajan varahenkilönä on toiminut JHT, KHT Katri Hokkanen ja avustavina tarkastajina HT Marjut Huusko ja Matias Liuski.

1.3 Arvioinnin toteuttaminen

Tilivuoden 2025 arvioinnin toteuttamiseksi tarkastuslautakunta on toteuttanut arviointityötä vierailuin sekä kuulemalla työntekijöitä, johtoa ja opiskelijoita. Tarkastuslautakunta on vieraillut vuoden aikana eri toimipisteissä kokoustaen ja tavoitteena on jatkaa kiertäviä kokouksia edelleen, jossa saadaan esittely ja mahdollistetaan tutustuminen oppilaitoksiin.

Lisäksi tarkastuslautakunta on tutustunut hallinto- ja talousjohtajan esittelyn pohjalta kuntayhtymän talousarvioon ja -suunnitelmaan sekä tilinpäätökseen ja kuntayhtymän johtajan esittelyn pohjalta henkilöstökertomukseen.

Yhtymävaltuusto on merkinnyt tiedoksi vuoden 2024 arviointikertomuksen kokouksessaan 28.5.2024 (§16) ja yhtymähallitus on antanut lausunnon arviointikertomuksen aiheuttamista toimenpiteistä 24.9.2025 (§118). Yhtymävaltuusto on 9.10.2025 (§29) merkinnyt tiedoksi annetut selvitykset.

2 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

2.1 Talousarvion toteuma

Kuntayhtymän talous toteutui talousarvion mukaisesti.

Koko koulutuskuntayhtymä, ulkoinen/sisäinen 1000 €	Talousarvio 2025	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	36 301	35 822	-479
Toimintakulut	34 138	32 330	1808
Toimintakate	2163	3493	1329
Poistot	2 520	3230	-709
Tilikauden yli/alijäämä	-99	1592	1690

Kaikki taloudelle ja resursseille asetetut tavoitteet täyttyivät edeltävällä tilikaudella. Talous kehittyi myönteisesti, vuosikate oli 4,1M€, josta poistojen jälkeen kuntayhtymä kirjasi 1,59M€ ylijäämän. Kuntayhtymällä on kaksi tulosaluetta, Kuntayhtymän yhtymäpalvelut ja Koulutuskeskus JEDU. Yhtymäpalvelut koostuvat yleishallinto-, taloushallinto-, henkilöstöhallinto-, ravitsemis- ja laitoshuolto-, kiinteistö- ja tietohallintopalveluista. Yhtymävaltuustoon nähden sitova taloudellinen tavoite on vuosikate tulosalueittain, joka toteutui talousarvion mukaisesti.

Tulosalue	Vuosikate (sitova), talousarvio 2025 (1000 €)	Toteuma	Poikkeama
Yhtymäpalvelut	1456	3063	1607
Koulutuskeskus JEDU	1152	1039	-113

Konsernituloslaskelman ylijäämäksi muodostui tilikaudella 888 689,10 euroa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kuntayhtymällä on laaja, suuriltaosin vanha ja huonokuntoinen kiinteistö-
kanta. Suurimpina riskeinä ovat Nivalan yksikön pää- ja D-rakennus, Haapaveden päärakennus ja au-
tohalli sekä mahdollisesti tulevina vuosina Ylivieskan Kuusitien toimipiste. Tarkastuslautakunta kantaa
huolta kiinteistöjen huonokuntoisuudesta ja edellyttää kauaskantoisempaa suunnitelmaa. Tarkastuslau-
takunta pitää hyvänä, että kuntayhtymän tavoitteena on tiivistää käytössä olevia tiloja opetuksen tarkoi-
tuksen mukaisesti ja luopua tarpeettomista kiinteistöistä sekä tiloista. Yhtymävaltuusto on hyväksynyt
JEDU:n kiinteistöstrategian 19.10.2022. Tarkastuslautakunnan mukaan toimenpiteet kiinteistöjen ja tilo-
jen mukaan ovat jääneet osin toteutumatta mm. Haapaveden päärakennuksen osalta. Tarkastuslauta-
kunta pitää tärkeänä kiinteistöstrategian kiireellistä päivittämistä, ulkoisten tekijöiden, erityisesti väes-
tömuutosten myötä. Saatujen tietojen mukaan tarpeettomille tiloille on erittäin haastava löytää uutta
käyttöä ja alaskirjaukset tulee tehdä suunnitelman mukaisesti.

Tarkastuslautakunta suosittaa koulutustarjonnan hajauttamista- ja erikoistumista koko JEDU:n alueelle,
huomioiden koulutuspaikkakunnan klusterirakenne, kuten työ- ja harjoittelupaikkojen saatavuus.

Tarkastuslautakunta suosittelee yhteistyön jatkamista jäsenkuntien, yritysten, hyvinvointialueen ja mui-
den yhteistyökumppaneiden kanssa.

Organisaatiomuutos haastaa murrosvaiheessa johtamistyötä ja rakenteita. Tilanteessa tulee seurata ai-
kaisempaa tarkemmin muutoksen vaikutuksia johtamistyöhön. Tarkastuslautakunta suosittelee koulut-
tautumista riittävän johtamisosaamisen turvaamiseksi.

Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä talouden hyvää hoitoa.

2.2 Investoinnit

Investointeihin käytettiin 4,1 miljoonaa euroa, joista hankerahoitusta 470 000 euroa. Vuoden merkittä-
vimpiä investointeja ovat olleet Kalajoen uuden päärakennuksen rakentaminen sekä Ylivieskan Vierii-
maan peruskorjaus. Kokonaisuutena investoinnit toteutuivat talousarviota pienempinä.

3 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Vuoden 2025 toiminnallisten tavoitteiden toteuma ja seuranta			
	Tavoitetaso 2025	Mittari	Toteutuma ja lautakunnan arvio
Asiakkuus ja vaikuttavuus			
Täyttöaste (Järjestämis- lupa)	100 %	Opiskelijatyövuodet	2587,67 otv, kun tavoite 2578. Täyttöastetavoite saavutettiin.
Työllistyminen ja jatko- opinnot	82 % / 1,75 %	Tilastokeskus	76,2 % / 1,44 % Tavoitetasoa ei saavutettu
Opiskelijapalaute (aloitusky- sely)	4,5	Opiskelijapalaute (Amis- palaute)	4,3 Tavoitetaso ei saavutettu

Prosessit ja rakenteet			
Kokonaiskeskeytys (negatiivinen)	10 % / 4 %	Multiprimus	11,4 % / 3,7 %
Opiskelijapalaute (päättökysely)	4,5	Amis-opiskelijapalaute (Arvo-kysely)	4,25 Tavoitetasoa ei saavutettu
Näytöt työelämässä	-	Multiprimus	-
Strateginen tavoite			
Opiskelijavuosien vähimmäismäärä	2578	Tilasto/opiskelijavuosien määrä	2587,67
Valmistuneet (PT, AT, EAT)	-	Tilasto/valmistuneiden määrä	1176
Kansainvälinen vaihto/ opiskelijat	-	Tilasto/toteutuneet vaihdot	87

Tarkastuslautakunta on edellisessä arviointikertomuksessa ollut kiinnostunut näkemään tilastointia näytöistä työelämässä ja tähän raportointiin tulee kiinnittää jatkossakin erityistä huomiota.

Kokemukset Taitotuvasta ovat olleet hyviä ja tarkastuslautakunta suosittaa toiminnan laajentamista myös muille koulutusaloille. Koulutusmalli vastaa erityisen hyvin paikallisen työelämän tarpeisiin ja piltomalli voidaan siirtää helposti muille paikkakunnille.

Työelämän tarpeisiin on vastattu tarjoamalla oppisopimuskoulutusta. Vaikutukset ovat olleet positiivisia alueellamme. Opiskelijoiden työllistyminen ja jatko-opintoihin siirtyminen laski edellisestä vuodesta olleen 76,2 % (81,8 %).

JEDU:n kuntayhtymällä on ollut uusiutuvan energian hankkeita, jotka uskotaan luovan elinvoimaa alueelle ja lisäävät kilpailukykyä. Tarkastuslautakunta pitää hanketoimintaa myönteisenä.

4 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Koulutuskuntayhtymän riskienhallinnan toimintamallin ja riskirekisterin perusteella tehdyn riskienarvioinnin mukaan merkittävimmät riskit ovat rahoituksen edelleen pieneneminen, opiskelijamäärien vähentyminen ja toiminnan tarpeeseen nähden huonokuntoinen sekä mittava kiinteistökanta. Tämän lisäksi epäselvät johtamisen roolit ja vastuut, ammatillisen osaamisen poistuminen sekä riski työuupumuksesta. Tarkastuslautakunta näkee tärkeänä, että jatkossakin saadaan rekrytoitua pätevää ja osaavaa henkilöstöä. Kuntayhtymässä on luotu sisäisen valvonnan ohje KPMG:n tekemän riskikartoituksen perusteella. Yhtymähallitus on hyväksynyt sisäisen valvonnan ohjeet 28.1.2021.

Riskienarviointi ja sisäinen valvonta ovat puutteellista, eikä toteudu ohjeiden mukaisesti. Tarkastuslautakunta huomauttaa riskienhallinnan toteutumisen ja dokumentaation puutteellisuudesta. Tarkastuslautakunta suosittelee päivittämään kiireellisesti riskienkartoituksen.

Tarkastuslautakunta toteaa kuulemisissaan saatujen tietojen perusteella työsuojelussa olevan vakavia puutteita. Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota, että koko kuntayhtymässä on vain yksi työsuojelupäällikkö ja kaksi työsuojeluvaltuutettua, joka on vähäinen määrä toimintaan nähden. Tarkastuslautakunta ohjaa nimeämään yksiköihin työsuojelun vastuu-/yhdyshenkilöitä.

Tarkastuslautakunta suosittelee kiinnittämään huomiota läheltä piti-ilmoitusten (29) ja tapahtuneiden tapaturmien (63) väliseen suhteeseen, sisältäen henkilökunnan sekä opiskelijat. Kuulemisissa saatujen tietojen mukaan ilmoitusten tekoon on korkea kynnys. Tarkastuslautakunta suosittelee kiinnittämään huomiota toimintakulttuurin parantamiseen.

Tarkastuslautakunnalla ei ole riittävästi tietoa viranomaisvalvonnan havainnoista, eikä mahdollisesti niiden myötä ilmenneisiin toimenpiteisiin ryhtymisestä tai toiminnan muuttumisesta. Tarkastuslautakunta tulee jatkossa kiinnittämään näihin erityistä huomiota.

5 Henkilöstö

Henkilöstökertomuksen mukaan kuntayhtymän henkilöstömäärä on vähentynyt, ollen nyt 317 henkilöä aiemman 349 sijasta. Henkilöstön keski-ikä on 51,15 vuotta ja yli 60-vuotiaita on 73 henkilöä, joka tulee vaikuttamaan henkilöstön vaihtuvuuteen lähivuosina.

Henkilöstön keski-ikä on hieman laskenut viime vuodesta. Osaavan henkilökunnan rekrytoinnin onnistumisen vuoksi koulutuskuntayhtymän tulee pitää huolta siitä, että se on haluttu ja työntekijöistään huolehtiva työnantaja sekä markkinoitava itseään aktiivisesti.

Tarkastuslautakunta toteaa työhyvinvointikyselyn vastausprosentin alhaiseksi 52,2 %. Paremman kokonaiskuvan saamiseksi tarkastuslautakunta asettaa työhyvinvointikyselyn vastausprosentin tavoitteeksi 80 %. Työhyvinvointikysely toteutettiin jo toisena vuonna Kuntien Eläkevakuutuksen työhyvinvointikyselynä ja sen keskiarvo oli 3,4 pistettä (max5).

Henkilöstö, osaaminen ja johtaminen	Tavoitetaso 2025	Mittari	Toteuma
Kehityskeskustelut	100 %	ESS-ohjelman tilasto	91 %
KEVA:n kysely	4	Henkilöstökysely	3,4/5
Henkilöstön kehittäminen	6 päivää	päivien määrä	4,41 päivää
Päätoimisten opettajien kelpoisuus	93 %	Pätevien opettajien osuus	93 %

Tarkastuslautakunta kiinnittää erityistä huomiota siihen, että kehityskeskustelujen käymisten määrä on vähentynyt, mutta niiden laatua ja sisällöllistä dokumentaatio ei ole tuotu esille. Tarkastuslautakunta huomauttaa, että kehityskeskustelut tulisi toteuttaa koko henkilöstölle vuosittain, joka on myös ollut JEDU:n tavoitetaso. Kehityskeskusteluiden määrä on laskenut edellisestä vuodesta

Tarkastuslautakunta toteaa, että opetushenkilöstön kelpoisuus tavoitetaso saavutettiin (93 %). Tarkastuslautakunnan saaman palautteen perusteella hyvään ammattimaiseen johtamistapaan ja avoimuuteen tulee erityisesti kiinnittää huomiota. Johtamiselta vaaditaan jämäkkyyttä, johdonmukaisuutta ja koulutuksella hankittua osaamista. Johtamisessa tulee viestiä päätöksiin johtaneet perustelut.

Terveysperusteisia poissaoloja oli vuonna 2025 3118 päivää, kun edellisvuoden luku oli 3232. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä tiivistä ja sujuvaa yhteistyötä työterveyshuollon kanssa. Kuitenkin henkilöstöltä saadun palautteen mukaan työterveyshuollon palveluntuottajan muutos vaikuttaa onnistuneen. Tarkastuslautakunta pitää hyvänä terveysperusteisten poissaolojen vähenemistä.

Toimintaympäristön muutokset ja organisaatiomuutos edellyttää tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan edelleen aktiivista muutosjohtamista sekä henkilöstön ja luottamushenkilöiden sitoutumista. Tarkastuslautakunnan kuulemisissa on tullut esille lisääntynyt henkinen kuormitus ja lisääntynyt toiminnan epävarmuus.

Tarkastuslautakunta suosittaa saatujen tietojen perusteella esihenkilöitä jalkautumaan enemmän työpaikoille, oppilaitoksiin ja yrityksiin. Tarkastuslautakunta kehottaa esihenkilöitä kiinnittämään huomiota lähijohtamisen merkitykseen.

6 Yhteenveto

Tarkastuslautakunta esittää yhtymävaltuustolle, että se pyytää seuraaviin asioihin selvitykset yhtymähallitukselta marraskuun 2026 loppuun mennessä:

1. Tarkastuslautakunta vaatii viipymättä työturvallisuus toimien saattamista ajan tasalle. Tehdyistä toimista tulee raportoida tarkastuslautakuntaa.
2. Tarkastuslautakunta pyytää selvitystä ammattimaisen johtamisen toimintatapojen ja avoimuuden edistämiseksi toteutetuista toimenpiteistä.
3. Tarkastuslautakunta pyytää edelleen selvitystä Näytöt työelämässä -tunnusluvun tavoitteisiin ja toteutumiseen.
4. Tarkastuslautakunta esittää huolensa sisäisen valvonnan järjestämisestä ja sen toteutumisesta. Tarkastuslautakunta vaatii viipymättä strategisien asiakirjojen ja sisäisen valvonnan ohjeen päivittämisen.

7 Allekirjoitukset

Nivalassa 2.6.2026

JOKILAAKSOJEN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄN TARKASTUSLAUTAKUNTA

SIGNATURES

ALLEKIRJOITUKSET

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

This document contains 9 pages before this page
Dokumentet inneholder 9 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 9 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 9 sider før denne side

Detta dokument innehåller 9 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende

SIGNATURES

ALLEKIRJOITUKSET

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

This document contains 10 pages before this page
Dokumentet inneholder 10 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 10 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 10 sider før denne side

Detta dokument innehåller 10 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende