



JEDU

Jokilaaksojen
koulutuskuntayhtymä

Toiminta- ja taloussuunnitelma 2026–2028 ja talousarvio vuodelle 2026

Yhteistyötoimikunta 25.11.2025

Yhtymähallitus 26.11.2025

Yhtymävaltuusto 10.12.2025

Sisältö

1. Kuntayhtymän johtajan katsaus	3
2. Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän strategia ja organisaatio.....	4
3. Toimintaympäristöanalyysi	7
4.Toiminta- ja taloussuunnittelun lähtökohdat	13
4.1 Toiminnan rahoitus	13
4.2 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta.....	15
5. Toimintasuunnitelma vuosille 2026–2028.....	16
6. Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2028.....	19
6.1 Ulkoinen tuloslaskelma 2026–2028.....	20
6.2 Koulutuskeskus JEDUn tuloslaskelma 2026–2028.....	21
6.3 Yhtymäpalveluiden tuloslaskelma 2026–2028.....	22
6.4 Investointiosa 2026–2028	24
6.5 Rahoituslaskelma 2026–2028	27
6.6 Talousarvion sitovuustasot ja tilivelvolliset	29
7. Seuranta ja arviointi.....	29

1. Kuntayhtymän johtajan katsaus

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelma 2026–2028 sekä vuoden 2026 talousarvio kuvaavat kuntayhtymän toimintaympäristön muutoksia, talouden reunaeh-toja ja kehittämisen painopisteitä tuleville vuosille. Ammatillisen koulutuksen rooli alueelli- sessä osaamisen ja työvoiman tuottamisessa korostuu, koska työmarkkinoiden tarpeet muut- tuvat nopeasti ja rahoitusjärjestelmä painottaa yhä voimakkaammin työllistymistä, jatko-opin- toihin siirtymistä ja opiskelijapalautetta. Suunnitelmassa todetaan, että toimintaympäristö on epävarma ja erityisesti heikon työllistymisen alat voivat kohdata opiskelijapulaa ja rahoituk- sen vähenemistä, mikä edellyttää koulutusalojen ja resurssien tarkkaa ennakointia ja sopeut- tamista.

Kuntayhtymän organisaatorakenne uudistuu 1.8.2026 alkaen, muuttuen toimialapohjaiseksi. Samalla panostetaan erityisesti viestintään, markkinointiin, laatutyöhön ja riskienhallintaan. Henkilöstömäärä vakiintuu noin 323 henkilötyövuoteen, mutta eläköityminen on huomatta- vaa: vuosina 2025–2029 arvioidaan poistuvan 106 henkilöä, joista suuri osa opettajia ja kou- lutuspäälliköitä, mikä lisää rekrytointi- ja osaamisen johtamisen tarvetta.

Toimintasuunnitelma 2026–2028 painottaa opetuksen kehittämistä, läpäisyasteen paranta- mista ja keskeyttämisen vähentämistä. Tavoitteena on vahvistaa työelämäyhteistyötä, opis- kelijoiden hyvinvointia sekä ennakoivaa pedagogiikkaa, joka huomioi tulevaisuuden osaamis- tarpeet. Erityisen tärkeäksi nousee TKI-toiminta, jota suunnataan opetuksen kehittämiseen, digitalisaation vahvistamiseen, teknologia- ja energia-alan osaamisen lisäämiseen sekä yri- tisyhteistyöhön. Käynnissä olevat hankkeet, kuten VIERKO, Strapetsi, UUPO ja Taitotupa, tukevat näitä tavoitteita kehittämällä digitaalisia ratkaisuja, kansainvälisyyttä, työelämälähtöi- siä pedagogisia malleja ja uusia oppimisympäristöjä.

Talousarvio vuodelle 2026 perustuu opetus- ja kulttuuriministeriön tavoitteellisiin opiskelija- vuosiin ja valtion rahoituspäätökseen. Ammatillisen koulutuksen valtionosuus on arvioitu 30,9 miljoonaan euroon, mikä on 0,4 miljoonaa vähemmän kuin edellisen vuoden suoritepäätök- sessä. Kokonaisuudessaan toimintatulot ovat noin 36,4 miljoonaa euroa ja toimintakulut 34,9 miljoonaa euroa, joten talousarvio on noin 41 000 euroa ylijäämäinen. Kuntayhtymällä ei ole pitkäaikaista lainaa. Aiemmilta vuosilta kertynyttä ylijäämää on reilut 15 miljoonaa euroa, mikä vahvistaa taloudellista puskuria tulevaisuuden haasteisiin.

Suunnitelmakauden investoinnit kohdistuvat erityisesti opetuksen ja TKI-toiminnan edellytyk- siin. Tavoitteena on uusien oppimisympäristöjen rakentaminen, laitehankinnat ja tilojen ajan- mukaistaminen, jotta opetuksen laatu ja työelämäyhteistyö voivat kehittyä tarkoituksenmukai- sesti. Toiminnan ja talouden seurannassa hyödynnetään opiskelijapalautetta, työpaikkaoh- jaajakyselyitä, työllistymisastetta ja talousmittareita, joiden avulla varmistetaan, että asetetut tavoitteet saavutetaan ja kuntayhtymä säilyttää taloudellisen ja toiminnallisen vakauden ja pystyy näin vastaamaan paremmin tulevaisuuden haasteisiin.

Nivalassa 19.11.2025

Matti Väänänen
Kuntayhtymän johtaja

2. Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän strategia ja organisaatio

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymässä on kaksi tulosaluetta: Koulutuskeskus JEDU ja kuntayhtymän yhtymäpalvelut. Kuntayhtymän johtajan vastuulla on järjestää kuntayhtymän toiminta siten, että yhtymävaltuuston vuosittain hyväksymän strategian, toimintasuunnitelman ja talousarvion mukaiset tulokset saavutetaan mahdollisimman tehokkaasti ja taloudellisesti. Kuntayhtymän johtaminen perustuu yhtymävaltuuston päättämään kuntayhtymän strategiaan, taloussuunnitelmaan, talousarvioon ja muihin yhtymävaltuuston päätöksiin.

Tulosityksiköitä ovat Koulutuskeskus JEDUn toimipisteet seitsemällä paikkakunnalla, vankilakoulutus, Koulutuskeskus JEDUn yhteisissä palveluissa olevat yksiköt ja kuntayhtymän yhtymäpalveluissa olevat yksiköt. Kuntayhtymän yhtymäpalveluiden ja Koulutuskeskus JEDUn yhteisten palveluiden yksiköistä päättää kuntayhtymän johtaja.

Kuntayhtymän yhtymäpalveluiden yksiköt tuottavat yleishallinto-, taloushallinto-, henkilöstöhallinto-, ravitsemis- ja laitoshuolto-, kiinteistö- ja tietohallintopalvelut. Hallinto- ja talousjohtaja johtaa yhtymäpalveluiden tulosaluetta ja vastaa tulosalueen toimintojen kehittämisestä. Hallintosäännön mukaan kuntayhtymän johtaja johtaa kuntayhtymän sisäistä viestintää ja markkinointia, vastaa kuntayhtymän sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan toteuttamisesta sekä johtaa kuntayhtymän laadunhallintaa. Näiden tehtävien toteuttamisessa kuntayhtymän suorassa alaisuudessa toimii jatkossa laatuapäällikkö ja markkinointivastaava.

Koulutuskeskus JEDUn toimipisteet sijaitsevat Haapajärvellä, Haapavedellä, Kalajoella, Nivalassa, Oulaisissa, Pyhännällä ja Ylivieskassa. Opetusta annetaan suomen kielellä. Järjestämisluvan mukaisesti tutkintoja järjestetään ensisijaisesti kuntayhtymän jäsenkuntien (Alavieska, Haapajärvi, Haapavesi, Kalajoki, Kärsämäki, Nivala, Oulainen, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Reisjärvi, Sievi, Siikalatvan Piippola, Ylivieska) opetus- ja koulutustarpeeseen. Raahessa järjestetään sosiaali- ja terveysalan peruskoulutusta.

Vankilaopetusta järjestetään Itä- ja Pohjois-Suomen rikosseuraamusalueella kahdeksassa vankilassa. Tutkintoja ja koulutusta voidaan järjestää tarpeen vaatiessa Ahvenanmaan maakuntaa lukuun ottamatta myös muualla Suomessa.

Rehtori johtaa Koulutuskeskus JEDUa. Hän vastaa mm.:

- Tulosalueensa taloudesta ja hallinnosta
- Osaltaan strategioiden valmistelusta ja toteuttamisesta
- Koulutuskeskus JEDUn pedagogisesta johtamisesta

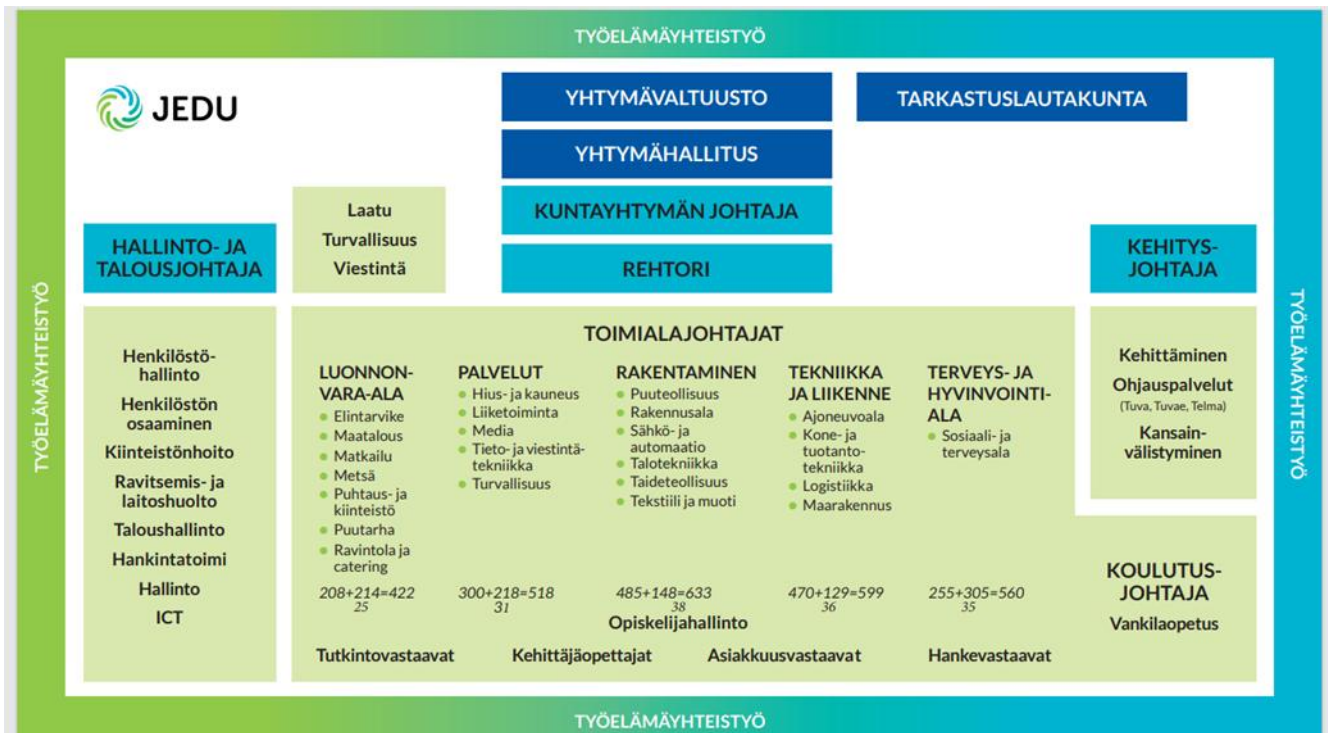
Kuntayhtymä siirtyy valtuuston päätöksen mukaisesti toimialakohtaiseen organisaatioon 1.8.2026. Toimialoja on viisi, jotka ovat seuraavat:

- Luonnonvara-ala
- Palveluala
- Rakentaminen
- Tekniikka ja liikenne
- Terveys ja hyvinvointi

Hallintosäännön mukaan toimialaa johtaa toimialajohtaja, jonka tehtävänä on mm.:

- Vastata tuloksellisesta ja pedagogisesti laadukkaasta toiminnasta ja strategisten tavoitteiden saavuttamista
- Vastata sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta omalta osaltaan,
- Toimia esihenkilönä toimialansa opetus- ja ohjaushenkilöstölle sekä varmistaa alaisensa henkilöstön tarvittavan osaamisen
- Kehittää toimialansa toimintaa, johtaa työelämäyhteistyötä ja työllistymisen varmistamista ennakoiden osaamistarpeita ja työllistyvyyttä sekä toimii aktiivisesti eri verkostoissa

Kehitysjohtajan keskeisinä tehtävinä on johtaa koulutuskuntayhtymän hanketoimintaa ja kansainvälistä yhteistyötä.



Koulutuskuntayhtymän organisaatorakenne 1.8.2026 alkaen on kuvattu yllä (kuva 1).

Koulutuskuntayhtymän strategiaa ollaan uusimassa vuonna 2026, jotta se vastaisi yhä paremmin toimintaympäristön ja rahoitusjärjestelmän muutoksiin.

Tällä hetkellä voimassa olevassa strategiassa on viisi painopistealuetta, jotka on kuvattu alla.



Strategiset tavoitteet (kuva 2)

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän strategisena tavoitteena on rohkeat kehittämissankkeet oppilaitoksen toiminnan kehittämiseksi. JEDU TKI-toimintaa suunnataan erityisesti niin, että TKI-toiminta palvelee entistä paremmin opetuksen kehittämistä ja opetushenkilöstön osaamisen kehittämistä tulevaisuutta ennakkoiden. TKI toiminnassa tullaan kehittämään ilmiölähtöistä toimintamallia sekä toimialakohtaisia ilmiökarttoja, joissa keskeistä on tulevaisuustaidot. TKI-toiminnassa painotetaan yhteistyötä alueen elinkeinoelämän sekä eri koulutusasteiden kanssa. TKI-toiminnassa tullaan tulevaisuudessa

panostamaan innovaatiotoimintaan ja rakennetaan sekä osaamisen että innovaatioekosysteemitointia. TKI-toiminnassa huomioidaan erityisesti toimialueen ydinklusterit eli uusiutuva energianklusteri sekä metalli, rakentaminen ja matkailualan klusterit. Kehittämisen- ja innovaatiotoiminnassa ennakoidaan alueellista työvoiman tarvetta ja käydään tulevaisuuskeskustelua eri sidosryhmien kanssa sekä hyödynnetään eri lähteistä saatavaa ennakkointitietoa kuten muun muassa Pohjois-Pohjanmaan maakuntaliiton skenaariot.

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän hanketoiminta tapahtuu eri verkostoissa, ekosysteemeissä, niin paikallisissa kuntarajat ylittävissä kuin ylläalueellisissa valtakunnallisissa verkostoissa. Tärkeitä yhteistyökumppaneita ovat Oulun yliopisto ja Centria-ammattikorkeakoulu sekä Oulun ammattikorkeakoulu OAMK. Koulutuskuntayhtymä on mukana valtakunnallisessa robotiikkayhdistyksen verkostossa sekä vetykoulutusfoorumissa, joissa molemmissa ennakoidaan tulevaisuuden osaamistarpeita. TKI-toiminnassa tulee tulevaisuudessa korostumaan uusien oppimisympäristöjen kehittäminen sekä opetushenkilöstön jatkuva oppiminen tulevaisuuslähtöisesti.

Koulutuskuntayhtymän TKI-salkku jakautuu neljään eri kehittämisen osa-alueeseen seuraavasti:

1. Opetus- ja kulttuuriministeriön sekä opetushallituksen rahoittama oppilaitoksen toiminnallinen ja pedagoginen sekä opiskelijoiden hyvinvoinnin kehittäminen
2. Teknologian ja uusiutuvan energian hankkeet
3. Työllisyyteen ja yrittäjyyteen painottuvat hankkeet
4. Kansainväliseen liikkuvuuteen ja yhteistyöhön liittyvät hankkeet.

Opetus- ja kulttuuriministeriön strategiahankkeiden kaudella 2025–2027 on meneillään kolme valtakunnallista strategista kehittämishanketta, jotka ovat oppilaitoksen digitalisaation kehittäminen, vieraskielisen opetuksen ja opetusmateriaalin tarjonnan kasvattaminen, VIERKO sekä Strapetsi-hanke, jossa tavoitteena on ammatillisten oppilaitosten strategisen ja pedagogisen johtamisen kehittäminen. Koulutuskuntayhtymä on mukana valtakunnallisessa kehittämistyössä kaikissa opetus- ja kulttuuriministeriön strategiahankkeissa. Lisäksi koulutuskuntayhtymä on vetovastuussa sekä VIERKO- että Strapetsi-hankkeiden työpaketeissa.

Teknologiahankkeissa painopiste on toimialueen elinkeinoelämän tulevaisuuden kehitystarpeet. Erityisesti 2026–2028 panostetaan innovaatiotoimintaan ja tuetaan alueen pk-yrityksiä hyödyntämällä uutta teknologiaa sekä mahdollistetaan pk-yritysten henkilöstön jatkuva oppiminen. Uusiutuvan energian hankkeista UUPO, uusiutuvan energian oppimispolut vastaa eteläisen Pohjois-Pohjanmaan uusiutuvan energia-alan kehittämisen haasteisiin. UUPO-hankkeessa toteutetaan mm. uusia uusiutuvan energian oppimisympäristöjä.

TKI-toiminnassa panostetaan pedagogiseen kehittämiseen sekä yritysyhteistyöhön, käynnissä olevassa Taitotupa - Tulevaisuuden rakentajat –hankkeessa kehitetään koulutusyhteistyötä yhdessä alueen yritysten kanssa ja luodaan työelämälähtöistä pedagogista mallia.

TKI-toiminnassa tulee korostumaan tulevaisuus- ja kestävyystaidot sekä ilmiölähtöisyys. Tulevaisuuskeskustelua tulee käydä niin alueen julkisen sektorin kuin yksityisen sektorin toimijoiden kanssa. TKI-toiminnassa tarvitaan tulevaisuuslähtöistä strategiaa ja TKI-toiminnassa korostuu niin yrittäjyys, yrittäjyyskasvatus, työvoiman liikkuvuus sekä kansainvälisyys entistä enemmän.

Jokiedu Oy on koulutuskuntayhtymän omistama osakeyhtiö. Jokiedu Oy järjestää koulutus- ja kehittämispalveluja sekä yritysten henkilöstökoulutuksia. Yhtiön toiminnalla edistetään yritysten ja yhteisöjen kumppanuuksia Koulutuskeskus JEDUn kanssa. Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä tekee koulutus- ja tilayhteistyötä Centria-ammattikorkeakoulu Oy:n kanssa. Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän omistusosuus Centriassa on 19,8 %. JEDU vuokraa Ylivieskassa sijaitsevasta Vierimaantien kiinteistöstä tiloja Centrialle. Kiinteistössä on parhaillaan menossa peruskorjaus ja sen valmistuttua myös JEDUn Ylivieskan toiminnot on tarkoitus siirtää peruskorjattuun kiinteistöön. Tavoitteena on rakentaa entistä tiiviimpi yhteistyö Centrian kanssa toimittaessa samassa talossa. Toiminnallisen yhteistyöllä on saavutettavissa monia etuja, mutta keskeisintä näistä on väyläopintojen muodostaminen ja tarjoaminen opiskelijoille usean tutkinto-ohjelman suhteen.

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä tekee lisäksi yhteistyötä Oulun ammattikorkeakoulu Oy:n Oulaisen yksikön sekä Oulun yliopiston alueyksikön eli Kerttu Saalasti Instituutin kanssa. Yhteistyön avulla edistetään tutkinnon suorittajien jatko-opintomahdollisuuksia ja aluekehitystä tila-, laite- ja hankeyhteistyön avulla. Oulun ammattikorkeakoulun kanssa tehdään yhteistyötä rakentamalla sujuvia opintopolkuja ammatillisista opinnoista korkeakouluasteelle. Esimerkkinä tästä yhteistyöstä on OAMK-Highway –konsepti tekniikan alalla, jossa Koulutuskeskus JEDUn opiskelija voi polkuopintojen avulla saada opiskelupaikan ammattikorkeakoulun tekniikan yksiköstä.

3. Toimintaympäristöanalyysi

Suomen Pankki on antanut syyskuussa 2025 väliennusteen, jossa arvioidaan talouskasvun jäävän tänä vuonna 0,3 prosenttiin. Vuonna 2026 kasvu kuitenkin kiihtyy 1,3 prosenttiin ja vuonna 2027 edelleen 1,7 prosenttiin. Heikon suhdanteen vuoksi vuoden 2025 työttömyysaste nousee 9,4 prosenttiin, mutta alkaa laskea ennustejaksolla suhdanteen kohentuessa. Ennuste kuluvan vuoden inflaatioksi on 1,8 % ja hintojen nousuvauhti jää alle 2 prosentin myös seuraavina vuosina. (Lähde: Talouskasvu lähete yskähdellen käyntiin – Euro ja talous)

Työttömyys kääntyi Pohjois-Pohjanmaalla kasvuun syksyllä 2022. Syyskuussa 2025 maakunnassa oli työttömiä työnhakijoita noin 22 000 henkilöä (sis. lomautetut). Määrä oli 1 500 henkeä enemmän kuin vuosi sitten ja 4 500 henkeä enemmän kuin syyskuussa 2022. Matalasuhdanteen aikana työttömien lisäys on kohdistunut laajasti eri aloille ja ammattiryhmiin – ei vain yksittäisille sektoreille. Pohjois-Pohjanmaan alkuvuoden työttömyysasteen kuukausikeskiarvo on hieman yli 11 %. Luku on samaa tasoa koko maan keskiarvon kanssa.

Pitkin viime vuotta odotettiin talouden piristymistä tänä vuonna, jotta työllisyys kääntyisi kasvuun. Taloudessa ei ole nähty vielä toivottua käännettä parempaan. Pohjois-Pohjanmaalla työttömien määrä on ollut hienoisessa tasaisessa kasvussa 2025 vuoden aikana. Työttömyyden tasoa ja trendiä selittää ennen kaikkea työvoiman heikko kysyntä. Avoimia työpaikkoja on edelleen vähän tarjolla. Tämä pitää työnhakijoiden työllistymisdennäköisyyden alhaisena.

Talouden matalasuhdanne on näkynyt eniten Pohjois-Pohjanmaalla teollisuuden ja rakentamisen aloilla. Ennusteissa uskotaan, että vaikka loppuvuoden 2025 aikana kasvu jää vähäiseksi, tulee 2026 taloudellinen kasvu asteittain lisääntymään. Alueellisesti Pohjois-Pohjanmaalla yritysmäärien lisääntymisestä toteutuu Oulun seudulla. Maatalouden investointitahti jatkuu hyvänä, myös sukupolvenvaihdoksia on tapahtunut melko runsaasti. Osalla metalli- ja konepajayrityksillä kysyntää on riittänyt myös matalasuhdanteessa hyvin ja tekijäpulaa on esiintynyt (mm. hitsarit, koneistajat, kokoonpanotyöntekijät). Kysynnän odotetaan kasvavan lähitulevaisuudessa nykyisestä.

Puuteollisuudessa rakentamisen elpyminen on näkynyt lisääntyneenä sahatavaran ja talotuotteiden kysyntänä ja muissakin tuotekokonaisuuksissa markkinatilanne helpottaa (kartonki, sellu). Puukauppa on ollut vireää alkuvuonna – hinnoissa on ollut viime kuukausina pientä laskua.

Pohjois-Pohjanmaa on tuulivoimatuotannon kärkimaakunta ja teollisen kokoluokan aurinkovoimahankkeissa maakunta on myös maamme kärkeä. Isoja paneelikenttiä on valmistunut ja tuotantoa käynnistynyt kesän aikana mm. Utajärvellä ja Pyhäjärvellä. Valmistelua ja rakennusprojektien aloitusta on edellisten ohella myös mm. Limingassa, Tyrnävällä, Haapajärvellä ja Nivalassa. Sähkön varastointia, säätelyä ja toimintavarmuutta tukevia sähkövarastohankkeita nousee ripeää tahtia. Isoja hankkeita on vireillä mm. Pyhäjärvellä, Nivalassa, Haapajärvellä ja lissä. Osassa hankkeita rakennustyöt ovat jo alkaneet.

Vihreän vedyn laitossuunnitelmia on julkistettu mm. Ouluun, Utajärvelle, Vaalaan ja Nivalaan. Moni vetylaitoshanke on suunnittelun esivaiheessa ja lopullista investointipäätöstä ei ole. Useissa hankkeissa tuotannon realistinen käynnistyminen olisi aikaisintaan 3–4 vuoden kuluttua.

Teollisen kokoluokan biotuotelaitoksia, varsinkin biokaasulaitoksia, on suunnitteilla mm. Haapajärvellä, Nivalassa, Haapavedellä, Kalajoella, Sievissä ja Ylivieskassa. Osassa hankkeita ei ole tehty vielä sitovaa investointipäätöstä. Haapajärvellä on valmistunut Hallan bioteollisuusalue, jolle on toteutettu ympäristövaikutusten arviointi (YVA) jo ennen yksittäisten yritysten sijoittumispäätöksiä. Alueen kaavaa viimeistellään. Alueelta löytyy puun ja hakkeen käsittelyterminaali. Nivalassa aloitetaan tänä syksynä uuden biokaasulaitoksen rakentaminen. Laitos on valmistuessaan Suomen suurin biokaasulaitos. Tuotanto käynnistyy vuoden 2027 jälkipuoliskolla.

Pohjois-Pohjanmaalla on datakeskushankkeita suunnitteilla tai konkreettisesti vireillä ainakin Muhoksella, Limingassa, Utajärvellä, Pyhäjoella ja Pyhäjärvellä. Puhtaan siirtymän osalta valtavat hankemäärät luovat urakoita erityisesti maanrakentajille. Matkailuyritysten kokonaisliikevaihto on ollut kasvussa pitkään. Kalajoen Hiekkasärkillä jatketaan Marinan alueen rakentamista ja uudistetaan myös matkailukeskuksen perinteistä ydintä. Marinan alueelle tulee loma-asuntoja (osa jo valmistunut), hotelli, ravintoloita ja merellisiä aktiviteetteja.

Uusia erikoistavarakaupan liikkeitä on avattu tai avataan mm. Oulussa, Kempeleessä ja Ylivieskassa. Isoja kauppakeskuksia on rakenteilla tai valmistumassa Raaheen, Ylivieskaan ja Ouluun. Useissa kunnissa 1970–1980-luvuilla valmistuneita päivittäistavarakauppoja uudistetaan – monissa tapauksissa kokonaan uusiin laajempiin tiloihin. Kaupan liitto toteaa elokuun ennusteessaan kaupan myynnin kasvavan Suomessa ensi vuonna. Datan, digitalisaation ja automaation tehokas hyödyntäminen sekä tekoälyn kehitys laskevat kuitenkin suorittavan työn ja tukitoimintojen henkilöstötarpeita kaupanalan yrityksissä jatkossakin.

Ylitarjonnan ammattiryhmiä on tullut paljon, kun työttömien määrä on kasvanut samalla kun avointen paikkojen määrä on selvästi laskenut. Osassa ylitarjonnan ammattiryhmiä tilanne helpottuu talouskäänteen seurauksena (mm. moni rakennusalan ja teollisuuden ammattinimike).

ICT-ammateissa varsinkin kokeneista osaajista on kysyntää tekoälyn ja kyberturvallisuuden tehtävissä. Ylitarjonnassa on muutamia ammattinimikkeitä (mm. myyjät, yleissihteerit), joissa tilanne on pysynyt haasteellisena jo vuosia ja digitalisaatio ja automaatio vähentävät työvoimatarvetta kiihtyvällä tahdilla. Muutamissa rakentamisen ja teollisuuden tehtävissä koetaan kohtaanto-ongelma: paikkoja on tarjolla, mutta työtön työvoima ei paikkoja täytä. Teollisuusyrityksissä on pulaa kokoonpanijoista yms. suorittavan perustyön osaajista. Tarve on suuri varsinkin metalli- ja konepajayrityksissä. Matkailualoilla työvoimatarve on kausiluonteista: alkusyksystä tilanne oli kohtuullinen useissa ammattiryhmissä, mutta tarve kasvaa voimakkaasti talvisesonkiin.

Eniten työvoimapulaa esiintyy edelleen sote-aloilla. Jo pitkään vajetta on ollut eri lääkäreistä ja psykologeista. Sairaanhoidajat ja lähihoitajat ovat määrällisesti huomattavan suuria ammattiryhmiä maakunnassa. Ensin mainituissa työmarkkinatilanne on pääosin tasapainossa, hetkellisesti voi olla pulaakin, mutta lähihoitajista on tällä hetkellä jopa ylitarjontaa. (Lähde: Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisu: Alueelliset kehitysnäkymät 2025:34)

Laitos	Rakentaminen	Käyttö	Koulutukset
Biokaasulaitos (100 GWh)	100 maanrakennus & rakentaminen, 80 putkisto/LVI, 50 sähkö & automaatio, 30 prosessilaitteet, 20 valvonta & laatu → 300 hlö	5 prosessinhoitajaa, 3 huolto & kunnossapito, 2 sähkö/automaatio, 1 laboratorio/ympäristö, 1 käyttöinsinööri → 10 hlö	Prosessiteollisuus, kunnossapito, sähkö- ja automaatio, bio- ja ympäristötekniikka, kaasuturvallisuus. Kuljetus ja logistiikka
Energiavarasto (100 MW akku)	30 maanrakennus, 8 sähköasentajat, 6 akkumoduuliasennus, 5 automaatio/ICT, 3 turvallisuus → 50 hlö	2 valvomotyöntekijää, 2 sähkö/automaatio, kunnossapito, 1 turvallisuus → 5 hlö	Sähkö- ja automaatio, kunnossapito, akkuteknologia, turvallisuuskoulutukset
Vetylaitos (100 MW elektrolyysi)	100 putkisto & painelaitteet, 60 prosessilaitteiden asennus, 60 sähkö & automaatio, 40 rakennus & maanrakennus, 40 turvallisuus & valvonta → 300 hlö	14 prosessinhoitajaa, 10 sähkö & automaatio, 6 kunnossapito, 3 laboratorio, 3 turvallisuus, 4 käyttöinsinööriä → 25-40 hlö	Prosessiteollisuus, kemiantekniikka, sähkö- ja automaatio, ATEX- ja vetykoulutukset, kunnossapito, turvallisuus
Energian siirto (400kV linja/km)	5 verkostoasentajat, 2 sähköasentajat, 2 maanrakennus, 1 suunnittelu & valvonta → 10 hlö		Sähkövoimatekniikka, verkostoasentaja, automaatio, maarakennus, käyttö- ja kunnossapitoinsinöörit
Datakeskus (100 MW sähköteho)	120 rakennustyöntekijät, 60 sähköasentajat, 60 LVI/jäähdytys, 30 ICT, 15 turvallisuus → 300 hlö	24 myynti, asiakaspalvelu ja johto 10 sähkö, LVI/jäähdytys, 16 turvallisuus, kiinteistönhuolto 14 tekninen valvonta → 64 hlö - 120hlö	Sähkö- ja automaatio, LVI ja jäähdytysosaaminen, ICT- ja tietoverkot, turvallisuus, kiinteistönhuolto
Tuulivoimapuisto (100 MW ≈ 20 turbiinia)	32 maanrakennus, 24 nosturit & mekaanikot, 16 sähkö & kaapelointi, 12 turbiinien kokoonpano, 8 valvonta → 100 hlö	2 huoltoteknikkoa, 2 sähkö/automaatio, 1 käyttöinsinööriä → 4-5 hlö	Sähkö- ja automaatio, kaapeliasennus, mekaaninen asennus, GWO-standardit, energia- ja konetekniikka, maarakennus, nosturit
Aurinkovoimala (100 MWp = 95-105 GWh/a)	60 paneeliasentajat, 30 sähköasentajat, 20 teline- ja rakenneasennus, 30 maarakennus → 140 hlö	1 valvonta, 1 sähkö/automaatio, 1 kunnossapito → 3 hlö	Sähkö- ja automaatio, aurinkosähkön erikoistumiskoulutus paneeliasennus, energiatekniikka, maarakennus, telineasentajat

ChatGPT

Tulevia suunniteltuja investointeja ja niihin liittyvä osaaminen tai koulutustarve (kuva 3)

Vuodesta 2025 alkaen kuntayhtymän jäsenkunnista Alavieska, Kalajoki, Nivala, Sievi ja Ylivieska kuuluvat Ylivieskan-Kalajoen-Nivalan työllisyysalueeseen yhdessä Merijärven kunnan kanssa. Muut jäsenkunnat Haapajärvi, Haapavesi, Kärämäki, Oulainen, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Siikalatva ja Reisjärvi kuuluvat Raahen työllisyysalueeseen. TE-uudistuksen myötä sekä henkilö- että yritysasiakkaiden työvoimapalvelut ovat osa kuntien tehtäviä, mikä lisää työvoimapalvelujen saavutettavuutta ja vaikuttavuutta. Nämä tekijät yhdessä tukevat työntekijöiden nopeamman työllistymisen tavoitetta sekä edistävät työllisyyden lisäksi koko alueen elinvoimaa.

Tilastokeskuksen ennusteiden mukaan kuntayhtymän alueen kokonaisväestön kehitys on aleneva seuraavien vuosien aikana. Syntyvyyden vähentymisen lisäksi väestön vähentymiseen vaikuttaa työikäisen väestön määrän vähentyminen. Samanaikaisesti yli 64-vuotiaiden määrä kasvaa kaikissa jäsenkunnissa merkittävästi. Alueen elinkeinoelämän ja elinvoimaisuuden kannalta on ratkaisevan tärkeää, miten alueen vetovoima ja väestö kehittyvät. Alueella ei ole suurta keskuskaupunkia.

Ammatillisen koulutuksen on vastattava alueen rakennemuutokseen ja elinkeinoelämän koulutustarpeisiin sekä nuorisoiäluokkien että aikuisväestön koulutustarpeiden osalta. Väestörakenteen muutos tulee aiheuttamaan suuria muutoksia koulutusorganisaation palvelutoimintaan ja alueen elinkeinoelämään. Julkisen talouden kestävyysvajeen korjaaminen tulee väistämättä vaikuttamaan alueen palvelu- ja koulutustarjontaan. Myös kuntayhtymän alueen sisällä on nähtävissä alueiden erilaiset kehitysnäkymät.

Jäsenkuntien väestömäärät 30.9.2025 tilastokeskuksen mukaan									
	0 - 6	7 - 12	13 - 15	16 - 18	19 - 49	50 - 64	65 - 74	75 -	Yhteensä
Alavieska	166	191	116	109	729	456	344	306	2417
Haapajärvi	409	476	260	259	1933	1240	984	889	6450
Haapavesi	401	531	298	281	2036	1073	905	793	6318
Kalajoki	765	901	493	502	3716	2263	1747	1756	12143
Kärsämäki	136	169	99	113	625	454	359	384	2339
Nivala	780	948	560	495	3471	1529	1256	1273	10312
Oulainen	397	478	281	299	2072	1230	1069	1051	6877
Pyhäjärvi	194	270	168	128	1112	903	856	938	4569
Pyhäntä	158	143	81	68	546	254	252	172	1674
Reisjärvi	177	196	98	99	702	460	372	396	2500
Sievi	351	442	276	261	1523	770	515	480	4618
Siikalatva	265	288	179	147	1315	1018	835	817	4864
Ylivieska	1084	1328	705	640	5737	2274	1840	1668	15276
	5283	6361	3614	3401	25517	13924	11334	10923	80357
				18659		39441		22257	

0-18-vuotiaat yhteensä 18 659 henkilöä, 19-64-vuotiaat 39 441 henkilöä ja vähintään 65-v. 22 257 henkilöä

Jäsenkuntien väestömäärät 30.9.2025 Tilastokeskuksen mukaan (taulukko 1)

		Väestö ikäryhmittäin 31.12.2023								
		Yhteensä	0 - 6	7 - 12	13 - 15	16 - 18	19 - 49	50 - 64	65 - 74	75 -
2023	Alavieska	2435	169	206	115	96	728	466	344	311
	Haapajärvi	6556	439	483	278	268	1953	1311	1002	822
	Haapavesi	6475	441	577	286	292	2083	1123	941	732
	Kalajoki	12367	836	955	504	498	3809	2348	1769	1648
	Kärsämäki	2441	150	182	118	94	682	470	382	363
	Nivala	10450	838	1013	552	484	3467	1589	1322	1185
	Oulainen	6975	408	533	285	312	2091	1275	1059	1012
	Pyhäjärvi	4756	238	301	167	131	1161	969	900	889
	Pyhäntä	1646	161	144	72	74	517	263	251	164
	Reisjärvi	2598	186	217	104	107	732	496	378	378
	Sievi	4714	405	481	300	266	1499	797	506	460
	Siikalatva	4930	278	311	178	153	1322	1074	833	781
	Ylivieska	15368	1179	1416	692	604	5744	2334	1881	1518
	yhteensä	81711	5728	6819	3651	3379	25788	14515	11568	10263
						19577		40303		21831

		Väestö ikäryhmittäin 31.12.2010								
		Yhteensä	0 - 6	7 - 12	13 - 15	16 - 18	19 - 49	50 - 64	65 - 74	75 -
2010	Alavieska	2770	248	236	134	141	897	581	247	286
	Haapajärvi	7639	692	652	351	352	2539	1689	701	663
	Haapavesi	7418	676	630	364	343	2501	1627	643	634
	Kalajoki	12562	1130	921	507	511	4310	2806	1252	1125
	Kärsämäki	2872	241	225	112	141	897	648	334	274
	Nivala	11025	1274	979	510	502	3702	2188	920	950
	Oulainen	7889	712	632	328	362	2592	1734	737	792
	Pyhäntä	1633	151	130	100	88	482	414	140	128
	Pyhäjärvi	5946	401	318	209	240	1749	1516	752	761
	Reisjärvi	2973	265	239	129	131	971	637	326	275
	Sievi	5310	697	559	299	282	1765	925	394	389
	Siikalatva	6179	458	409	232	269	1926	1425	740	720
	Ylivieska	14067	1419	1108	536	579	5395	2884	1158	988
	yhteensä	88283	8364	7038	3811	3941	29726	19074	8344	7985
						23154		48800		16329

Jäsenkuntien väestömäärän kehitys ikäryhmittäin vertailu vuosilta 2010, 2023 (taulukko 2) ja 2025 (taulukko 1) Tilastokeskuksen mukaan

Lasten ja nuorten (alle 19-vuotiaat) määrä on vähentynyt vuodesta 2010 reilusta 23100 henkilöstä vuoden 2025 syyskuun lopun vajaan 18700 henkilöön. Työikäisen väestön määrä (19–64-vuotiaat) on vähentynyt JEDUn jäsenkunnissa vuoden 2010 noin 48800 henkilöstä 9300 henkilöä vuoden 2025 syyskuun lopun 39500 henkilöön. Samanaikaisesti yli 65-vuotiaiden määrä on noussut reilusta 16300 henkilöstä reiluun 22200 henkilöön.

Väestömäärä 1990-2020 ja väestöennuste 2020-2045														(lähde Tilastokeskus 8.11.2024)	
	Alavieska	Haapajärvi	Haapavesi	Kalajoki	Kärsämäki	Nivala	Oulainen	Pyhäjärvi	Pyhäntä	Reisjärvi	Sievi	Siikalatva	Ylivieska	yhteensä	
1990	3072	8463	8190	12728	3582	11249	8324	7663	2097	3613	4710	7864	13053	94608	
1995	3051	8519	8349	12814	3539	11379	8444	7404	2060	3533	4842	7684	13521	95139	
2000	2940	8236	7983	12376	3207	11079	8203	6734	1911	3274	5151	7146	13248	91488	
2005	2854	7882	7680	12282	3025	10889	8101	6271	1834	3106	5192	6688	13482	89286	
2010	2770	7639	7418	12562	2872	11025	7889	5946	1633	2973	5310	6179	14067	88283	
2015	2687	7438	7167	12621	2658	10876	7610	5505	1587	2894	5124	5677	15039	86883	
2020	2517	6896	6667	12400	2538	10500	7155	5033	1593	2710	4834	5203	15304	83350	
2024	2406	6459	6412	12378	2406	10404	6914	4670	1666	2569	4665	4864	15401	81214	
2025	2377	6358	6345	12370	2379	10353	6844	4582	1684	2543	4614	4799	15430	80678	
2030	2258	5912	6035	12266	2250	10055	6530	4186	1740	2422	4389	4498	15472	78013	
2035	2177	5573	5784	12159	2165	9794	6293	3875	1785	2331	4264	4266	15398	75864	
2040	2132	5310	5624	12091	2116	9627	6124	3650	1816	2266	4213	4107	15364	74440	
2045	2099	5107	5518	12042	2078	9512	5983	3500	1832	2221	4192	3989	15363	73436	

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän jäsenkuntien väestömäärät 1990–2020 ja väestöennusteet 2024–2045 (taulukko 3).

Tilastokeskuksen väestön ennakkotilaston mukaan koulutuskuntayhtymän jäsenkuntien asukasmäärä oli syyskuun 2025 lopussa 80357 henkilöä, mikä on 746 henkilöä vähemmän kuin edellisellä vuonna vastaavana ajankohtana ja 1383 henkilöä vähemmän kuin kaksi vuotta aikaisemmin.

Koulutuskuntayhtymän jäsenkuntien 16-vuotiaiden määrä on tilastokeskuksen ennusteen mukaan vähenemässä nykyisestä vajaan 1200:sta 2030-luvulla alle tuhanteen ja siitä edelleen pienemmäksi alle 700 syntävän lapsen ikäluokkaan.

	Alavieska	Haapajärvi	Haapavesi	Kalajoki	Kärsämäki	Nivala	Oulainen	Pyhäjärvi	Pyhäntä	Reisjärvi	Sievi	Siikalatva	Ylivieska	
2000	49	115	145	187	48	200	119	122	34	67	88	119	215	1508
2005	45	119	153	199	59	185	113	87	44	48	93	104	213	1462
2010	47	120	109	172	54	164	122	89	23	40	99	91	194	1324
2015	35	115	88	148	26	152	109	48	22	40	93	88	178	1142
2020	30	107	107	171	35	155	98	42	24	45	91	65	212	1182
2025	29	108	85	170	36	179	94	54	22	46	89	47	217	1176
2026	36	87	97	160	40	186	83	50	25	28	86	61	236	1175
2027	35	77	90	167	28	180	90	62	26	31	84	56	236	1162
2028	33	82	89	167	31	183	96	50	25	39	78	46	243	1162
2029	32	76	90	158	31	178	89	45	25	41	70	46	232	1113
2030	32	80	105	167	27	159	85	41	20	33	75	55	264	1143
2031	33	69	78	138	24	161	71	40	32	29	64	52	222	1013
2032	23	74	84	139	25	137	86	43	18	38	54	40	210	971
2033	26	69	72	135	20	139	62	40	24	24	62	46	207	926
2034	28	63	62	118	20	138	58	38	20	33	57	35	198	868
2035	21	65	59	121	17	122	57	35	23	21	50	36	169	796
2036	23	55	70	126	21	128	63	31	22	38	45	40	186	848
2037	22	62	61	135	24	111	59	31	26	25	50	37	173	816
2038	20	48	61	116	19	115	62	26	29	22	43	36	161	758
2039	23	53	56	104	17	110	58	25	22	27	42	39	162	738
2040	20	51	59	110	18	107	58	26	24	25	42	35	160	735

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän jäsenkuntien 16-vuotiaiden määrä 2000–2020 ja ennuste 2025–2040 (taulukko 4).

Ensimmäinen suuri 16-vuotiaiden määrän vähentyminen edellisiin vuosiin verrattuna tapahtuu vuonna 2031. Määrä painuu alle 1000 henkilön ensimmäisen kerran vuonna 2032.

Tilastokeskuksen väestötilaston mukaan koulutuskuntayhtymän alueella syntyi 2024 vuonna 673 lasta, kun vuotta aiemmin syntyi 699 lasta.

Opiskelijavuosikertymät

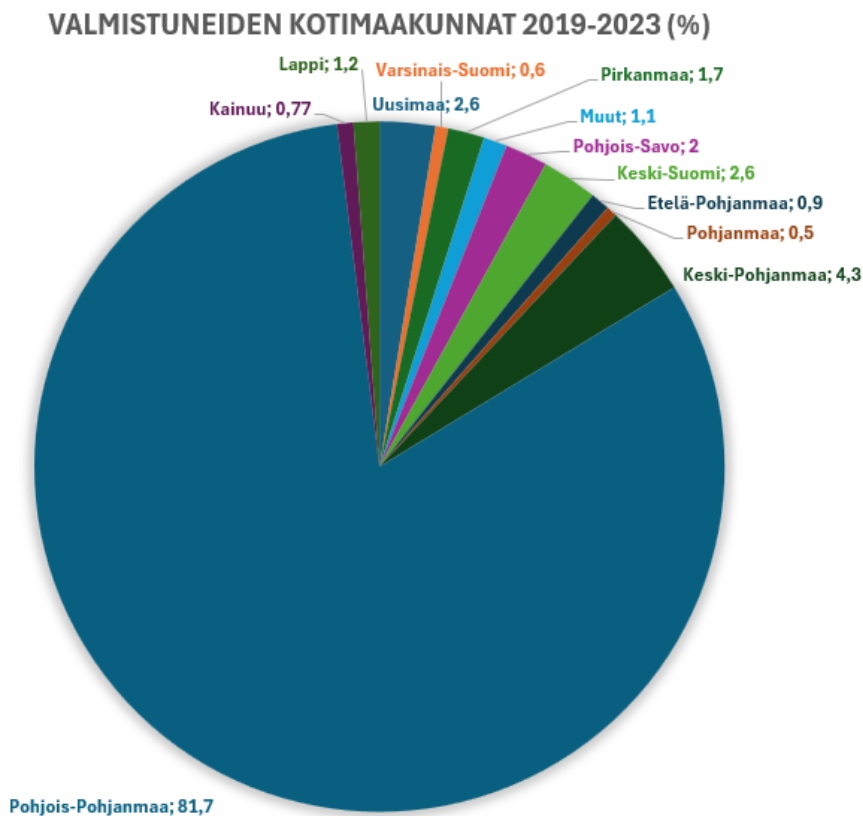
2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 ennuste	2026 ennuste
2790,3	2658,93	2693,99	2793,63	2694,81	2872	2870	2673	2679

Koulutuskeskus JEDUn opiskelijavuosien kertymät vuosilta 2018–2024 ja ennuste vuoden 2025 opiskelijavuosikertymästä sekä ennuste vuoden 2026 rahoituksen perusteesta (taulukko 5)

Vuoden 2026 ennuste sisältää ei-maksuttomuuden piirissä olevien osalta myönnetyn 1179 opiskelijavuotta ja arviolta maksuttomuuden piirissä olevia opiskelijoita 1500 opiskelijavuotta.

Opiskelijavuosi on suorite, joka muodostuu 365 päivästä, jolloin opiskelija otetaan huomioon rahoituksen perusteena.

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymästä valmistuneista noin 82 % sijoittuu Pohjois-Pohjanmaan alueelle ja 4 prosenttia Keski-Pohjanmaan alueelle.



Koulutuskeskus JEDUsta 2019–2023 valmistuneiden asuinmaakunta, kuva 4 (lähde: Tilastokeskus)

4.Toiminta- ja taloussuunnittelun lähtökohdat

4.1 Toiminnan rahoitus

Ammatillisen koulutuksen rahoitus muodostuu perus-, suoritus- ja vaikuttavuusrahoituksesta, ja sen tehokas kohdentaminen edellyttää strategista suunnittelua sekä kykyä ennakoita toimintaympäristön muutoksia. Työllisyysalueiden muodostuminen vahvistaa tarvetta tarkastella koulutustarjontaa ja rahoituksen käyttöä alueellisena kokonaisuutena, jossa painopiste on osaamis- ja työvoimatarpeiden ennakoivassa tunnistamisessa ja niihin vastaamisessa.

Väestökehityksen alueellinen eriytyminen sekä työelämän rakennemuutos luovat tulevina vuosina merkittäviä paineita koulutuksen tarjonnan rakenteelliseen ja taloudelliseen ohjaamiseen. Työvoiman saatavuus- ja kohtaantohaasteiden ratkaiseminen edellyttää sekä nuorten työllisyyden tukemista että työikäisen väestön osaamistason vahvistamista.

Koulutuksen järjestäjien on hyödynnettävä kokonaiskapasiteettinsa tehokkaasti ja kohdennettava käytävissä oleva rahoitus siten, että se tukee sekä pitkän aikavälin osaamisen rakentamista että lyhyellä aikavälillä vaikuttavia työllisyystoimia. Tämä tarkoittaa toisaalta ennakoivaa, pidempikestoista koulutusta, jolla varmistetaan uusien osaajien saatavuus työmarkkinoille, ja toisaalta nopeavaikutteisia koulutuspalveluja, jotka vastaavat työikäisen väestön osaamisen kehittämistarpeisiin ja lievittävät akuutteja työvoimapulaongelmia.

Strategisesti rahoituksen kohdentamisella luodaan edellytykset vahvalle ja joustavalle koulutustarjonnalle, joka tukee alueen elinvoimaa, vastaa työllisyysalueiden osaamistarpeisiin ja vahvistaa koulutuksen järjestäjän kykyä toimia aktiivisena aluekehittämisen kumppanina.

Kuntayhtymän perussopimuksen 16 §:n mukaan kuntayhtymän käyttötalous- ja tuloslaskelmaosan menot sopeutetaan valtionrahoitukseen sekä maksullisen palvelutoiminnan tuloihin kolmen vuoden taloussuunnitelmajaksolla. Kuntayhtymä ei peri jäsenkunnilta käyttökustannuksiin ja investointeihin maksuosuuksia. Talouden tasapaino edellyttää, että vuosikate ja nettoinvestoinnit vastaavat määrällisesti toisiaan. Kuntayhtymän toimintaa ja taloutta koskevat kuntalain edellyttämät talouden ohjauskeinot esimerkiksi alijäämän kattamisvelvollisuus. Kuntayhtymän käyttötalous- ja tuloslaskelmaosan menoja on voitu sopeuttaa taloussuunnitelmajaksolla valtionrahoituksen ja maksullisen palvelutoiminnan tuloihin ja myös taloussuunnitelmajaksos tuloslaskelmat ovat ylijäämäisiä. Kuntayhtymällä on aiemmilta tilikausilta kertynyttä ylijäämää reilut 15 miljoonaa euroa. Kuluvan tilikauden tilinpäätöksestä ennakoidaan muodostuvan ylijäämäinen.

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän pääasiallinen rahoituksen lähde on valtion ammatilliselle koulutukselle myöntämä rahoitus. Ammatillisen koulutuksen rahoitusjärjestelmä muuttuu 1.1.2026. Opiskelijavuosiin perustuvaa laskennallinen rahoituksen osuus laskee 70 prosentista 50 prosenttiin. Tutkinnoista ja tutkinnon osien osaamispisteistä saatava rahoitus nousee 20 prosentista 30 prosenttiin. Tutkinnon ja tutkinnon osia suorittaneiden työllistymisestä ja jatko-opiskelusta (korkeakoulu) määräytyvä osuus nousee 7 prosentista 18 prosenttiin. Loppu 2 prosenttia tulee opiskelija- ja työelämäpalautteesta (aiemmin 3 prosenttia).

Koulutuksen järjestäjien kannustimia vahvistetaan siten, että opiskelijat suorittavat opintoja, valmistuvat, työllistyvät ja siirtyvät jatko-opintoihin valmistumisen jälkeen. Jatkuvan haun kautta hakeutuvia kannustetaan suorittamaan tutkintoja pienempiä osaamiskokonaisuuksia, joilla vastataan jatkuvan oppimisen edellytysten vahvistamiseen ja alueelliseen työvoimatarpeeseen. Ammatillisen koulutuksen ja elinkeinoelämän yhteistyötä vahvistetaan, jotta ammatillinen koulutus vastaa paremmin työelämän tarpeisiin. Järjestämislupiin on asetettu ei-maksuttomuuden piirissä olevien opiskelijoiden toteutuneille opiskelijavuosille enimmäisraja, johon saakka opiskelijavuosia hyväksytään rahoituksen perusteeksi.

Ammatillisen koulutuksen järjestäjälle myönnetään laskennallisesti perusrahoitusta, suoritusrahoitusta ja vaikuttavuusrahoitusta kunkin rahoitusosuuden euromäärästä se osuus, joka vastaa koulutuksen

järjestäjän suoritteiden suhteellista osuutta kyseisen rahoitusosuuden kaikkien koulutuksen järjestäjien suoritteista.

Opetus- ja kulttuuriministeriö vahvistaa joulukuussa tehtävällä varsinaisella suoritepäätöksellä ammatillisen koulutuksen järjestäjille laskennallisen perusrahoituksen perusteena käytettävät suoritteet vuodelle 2026. Laskennallinen perusrahoitus myönnetään toteutuneiden suoritteiden perusteella. Vuosina 2026–2028 suoritteisiin perustuvassa rahoituksessa huomioidaan rahoitustason muutos edeltävään vuoteen nähden opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 32 k §:n mukaisesti. Säännöksen mukaan vuodesta 2025 vuoteen 2026 koulutuksenjärjestäjän suoritteisiin perustuva laskennallinen rahoitus voi laskea enintään viisi prosenttia suhteutettuna kaikkien koulutuksen järjestäjien rahoituksen muutokseen ja nousta enintään kymmenen prosenttia suhteutettuna kaikkien koulutuksen järjestäjien rahoituksen muutokseen. Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää varsinaisella suoritepäätöksellä myös koulutuksen järjestäjille myönnettävästä harkinnanvaraisesta rahoituksesta.

Suoritepäätöksen valmistelu perustuu hallituksen 22.9.2025 eduskunnalle antaman vuoden 2026 talousarvioesityksen mukaiseen määrärahasuhteeseen. Koulutuksen järjestäjien tulevan varainhoitovuoden rahoitus määräytyy eduskuntaehdolla tehtävän varsinaisen suoritepäätöksen perusteella ja se myönnetään koulutuksen järjestäjille rahoituspäätöksellä, joka tehdään vuoden lopussa sen jälkeen, kun eduskunta on hyväksynyt talousarvion ja asiaan kytkeytyvät lait (HE 143/2025 vp) on vahvistettu.

Talousarvioesityksen mukainen ammatillisen koulutuksen määräraha vuodelle 2026 on yhteensä 2 109 640 000 euroa, josta laskennallisen perusrahoituksen osuus on 2 074 640 000 euroa ja harkinnanvaraisen rahoituksen osuus 35 000 000 euroa. Ministeriö päättää harkinnanvaraisen rahoituksen tarkasta määrästä varsinaisella suoritepäätöksellä.

Rahoitusmallissa on vuoteen 2025 asti ollut vankilaopetukselle erillinen korotuskerroin. Kerroin on korottanut vankilaopetusta järjestävien koulutuksen järjestäjien profiilikerrointa, jolla tavoitteellisia opiskelijavuosia on painotettu. Laskennallisen perusrahoituksen määräytymisperusteiden yksinkertaistamiseksi vankilaopetuksen korotuskerroin poistuu rahoitusmallista vuodesta 2026 alkaen. Koulutuksen järjestäjät, joille ministeriö on myöntänyt ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämisluvassa tehtäväksi vankilaopetuksen järjestämisen, voivat hakea harkinnanvaraista korotusta kyseisen koulutuksen järjestämiseen. Ministeriön tarkoituksena on jakaa harkinnanvarainen rahoitus hyödyntäen Koski-tietovarannosta saatavaa tietoa vankilaopetuksen toteutuneesta määrästä. Harkinnanvarainen rahoitus jaettaisiin koulutuksen järjestäjille vuonna 2024 toteutuneiden opiskelijavuosien perusteella siten, että sen määrä vastaisi suuruudeltaan indeksikorotus huomioon ottaen sitä rahoitusta, joka aiemmin on määräytynyt korotuskertoimen perusteella. Käytännössä harkinnanvaraista rahoitusta myönnettäisiin 4209,57 euroa vankilaopetuksen opiskelijavuotta kohden.

Vuoden 2025 alusta tapahtui valtakunnallinen TE-uudistus, jossa TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille. Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän alueella toimii kaksi työllisyysaluetta, Raahen työllisyysalue sekä Ylivieska-Kalajoki-Nivala työllisyysalue. Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää työntekijöiden nopeampaa työllistymistä ja lisää TE-palvelujen tuottavuutta, saavuttavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta. Työllisyysalueiden ja toisen asteen koulutuksen järjestäjien välinen paikallisen yhteistyön tiivistäminen on TE-uudistuksen keskeinen tavoite. Seuraavina vuosina 2026–2028 Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän ja alueen työllisyysalueiden tavoitteena on kehittää asiakasohjausmallia ja sekä rakentaa yhteisiä koulutusmalleja työhakijoiden osaamisen kehittämiseksi. Lisäksi yhteistyö edellyttää säännöllistä tiedonvaihtoa (tiedolla johtamista sekä ennakointia). Tähän on tavoitteena rakentaa yhtenäistä omaa mallia JEDUn ja Raahen sekä YKN-työllisyysalueiden välille.

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä								
	TP 2021	TP 2022	TP2023	TP2024	TA 2025	TA2026	TS 2027	TS 2028
Tuloslaskelma								
Toimintatuotot	33 838 731	33 788 594	34 800 733	36 972 587	36 301 000	36 434 700	36 288 200	37 596 400
Myyntituotot	31 491 711	31 318 927	32 435 438	33 785 049	32 964 800	32 642 400	32 824 400	34 059 200
Tuet ja avustukset	1 016 450	1 158 975	1 193 642	2 002 975	2 426 900	2 546 100	2 363 700	2 437 100
Muut toimintatuotot	1 330 570	1 310 693	1 171 653	1 184 563	909 300	1 246 200	1 100 100	1 100 100
Toimintakulut	-30 452 348	-29 884 583	-31 886 505	-33 024 051	-34 137 780	-34 938 990	-34 644 680	-36 199 980
PALKAT JA PALKKIOT	-20 054 526	-20 325 888	-20 678 373	-21 275 345	-21 255 250	-22 457 290	-23 080 360	-24 148 980
Palkat ja palkkiot	-15 885 135	-16 137 121	-17 227 887	-17 906 401	-17 851 400	-18 691 900	-19 210 600	-20 100 200
Henkilösivukulut	-4 169 391	-4 188 767	-3 450 486	-3 368 944	-3 403 780	-3 765 390	-3 869 760	-4 048 780
Palvelujen ostot	-3 804 822	-3 564 458	-4 142 274	-4 952 465	-5 125 750	-4 539 400	-4 555 100	-4 659 100
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4 941 839	-4 729 922	-5 625 658	-5 746 205	-5 754 400	-5 972 600	-5 100 200	-5 438 900
Avustukset	-225 829	-322 469	-176 208	-282 195	-316 400	-322 200	-71 200	-70 800
Muut toimintakulut	-1 425 332	-941 846	-1 263 992	-767 841	-1 685 980	-1 647 500	-1 838 000	-1 882 200
TOIMINTAKATE	3 386 383	3 904 011	2 914 228	3 948 537	2 163 220	1 495 710	1 643 340	1 396 420
Rahoitustuotot ja -kulut	-31 072	-7 805	602 584	834 212	444 800	373 100	389 700	326 100
Korkotuotot			601 448	835 839	450 000	376 300	392 300	328 700
Muut rahoitustuotot	17 431	19 065	10 314	10 430	10 000	10 900	10 900	10 900
Korkokulut	-39 804	-17 434						
Muut rahoituskulut	-8 699	-9 436	-9 178	-11 694	-15 200	-14 100	-13 500	-13 500
VUOSIKATE	3 355 311	3 896 206	3 516 812	4 782 748	2 608 020	1 868 810	2 033 040	1 722 520
Poistot ja arvonalentumiset	-4 164 310	-4 739 184	-4 409 430	-5 849 549	-2 520 400	-2 221 900	-2 170 600	-1 860 700
Arvonalentumiset	-1 682							
Satunnaiset erät					-651 300			
TILIKAUDEN TULOS	-810 681	-842 978	-892 618	-1 066 801	-563 680	-353 090	-137 560	-138 180
Poistoeron lis (-) tai väh (+)	-180 175	1 016 227	1 110 151	1 181 662	464 900	394 300	185 100	185 100
Varausten lis (-) tai väh (+)	1 150 000							
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	159 144	173 249	217 533	114 861	-98 780	41 210	47 540	46 920

Kuntayhtymän toiminnan kehitys talouden näkökulmasta vuosina 2021–2028 (taulukko 6).

4.2 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Yhtymävaltuusto on hyväksynyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet 7.12.2015. Koulutuskuntayhtymässä on tehty riskienhallinnan kartoitus KPMG:n johdolla vuonna 2020 ja luotu sisäisen valvonnan ohje, jonka yhtymähallitus on hyväksynyt 28.1.2021. Yhtymähallitus vastaa siitä, että kuntayhtymän toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus varmistetaan.

Sisäiseen valvontaan liittyy keskeisesti kokouskäytännöt: johtoryhmän kokoukset, esihenkilöfooromit, henkilöstökokoukset jne, joista laaditaan muistiot. Kaikki voimassa olevat toimintaohjeet löytyvät kuntayhtymän intrasta ja niitä käydään läpi säännöllisesti kokouksissa ja sisäisissä koulutuksissa. Tiettyihin kriittisiin prosesseihin on rakennettu mm. ohjelmistorobottiin pohjaisia valvontajärjestelmiä (esim. HOKS-prosessi). Sisäistä valvontaa ja laadunhallintaa kehittämään ollaan myös palkkaamassa laatu-päällikköä keväällä 2026.

Kuten toimintaympäristön tulevaisuus kuvaa, tulee valmistuvien osalta työllistyminen aiheuttamaan myös tulevien toimintavuosien aikana haasteita. Koulutuksen rahoituksessa tulee enenevässä määrin näkymään painottuminen työllistymiseen ja alueelliset kehitysnäkyvät ovat joidenkin alojen kohdalta varsin epävarmat. Tämä tulee näkymään aloittavien opiskelijoiden määrässä, kuten myös koulutusaloille varattavassa rahoituksen määrässä. Alat, joilla on heikko työllistyminen, heikentää myös harjoittelupaikkojen löytymistä ja ammattiin ajallaan valmistumista.

5. Toimintasuunnitelma vuosille 2026–2028

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän pedagogisen toiminnan strategisena tavoitteena on varmistaa, että koulutuskuntayhtymä tuottaa alueelle osaamista, työvoimaa ja elinvoimaa muuttuvan toimintaympäristön vaatimusten mukaisesti. Vuosien 2026–2028 toimintasuunnitelman painopisteet rakentuvat ennakoivaan kehittämiseen, rakenteiden vahvistamiseen ja tuloksellisuuden parantamiseen. Toimintaa ohjaavat valtakunnalliset tuloksellisuus- ja laatuksiteerit, joiden keskiössä ovat opintojen läpäisy, työllistyminen, jatko-opintoihin siirtyminen sekä opiskelijan osaamisen vaikuttava kehittyminen.

Strategisena valintanamme on vahvistaa opiskelijälähtöisiä ja joustavia opintopolkuja. Henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman (HOKS) laatu ja ohjauksellinen vaikuttavuus ovat keskeisiä välineitä opiskelun etenemisen varmistamisessa. Kehitämme pedagogista johtamista, ohjauksrakenteita ja henkilöstön ammatillista sekä digipedagogista osaamista, jotta opetuksen ja ohjauksen laatu vastaa tulevaisuuden osaamistarpeisiin. Yhteisöllisyyttä ja oppimista tukevaa kulttuuria vahvistetaan järjestelmällisesti, sillä se toimii opiskelijoiden hyvinvoinnin, kiinnittymisen ja oppimisen edellytyksenä.

Oppimisympäristöjen kehittämisessä strategisena suuntana on rakentaa monimuotoinen, saavutettava ja pedagogisesti tarkoituksenmukainen kokonaisuus. Digitalisaation roolia kasvatetaan tavoitteellisesti niin opetuksessa, ohjauksessa kuin arvioinnissa. Oppimisanalytiikkaa ja opiskelijapalautetta hyödynnetään ennakoivasti päätöksenteossa ja pedagogisen toiminnan kehittämisessä.

Työelämäyhteistyö on toimintakauden strateginen vahvuus ja edellytys koulutuksen vaikuttavuudelle. Syvennämme osaamistarpeiden ennakointia, vahvistamme työpaikalla tapahtuvan oppimisen rakenteita ja kehitämme näyttöjen toteuttamista yhdessä työelämän kanssa. Toimimme alueellisena osaamisen moottorina tiiviissä yhteistyössä työllisyysalueiden, yritysten ja kuntien kanssa. Koulutuksen roolia yrittäjyyden tukijana ja aluekehityksen vahvistajana kasvatetaan suunnitelmallisesti.

Pedagogisen toiminnan strateginen ydin on vaikuttavuus: varmistamme, että opiskelijat suorittavat tutkintonsa, työllistyvät, siirtyvät jatko-opintoihin tai rakentavat oman osaamispolkunsa jatkuvan oppimisen kautta. Tavoitteemme on, että jokainen opiskelija löytää paikkansa työelämässä ja yhteiskunnassa – tämä on koulutuskuntayhtymän tärkein tulos ja alueellisen tehtävän ydin

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän toimintaa arvioivat mittarit vuosina 2026–2028

Toimintaa arvioidaan vuosittain ammatillisen koulutuksen rahoitukseen vaikuttavilla keskeisillä mittareilla, työelämässä tapahtuvilla näytöillä, henkilöstömittareilla sekä talousmittareilla.

Rahoitusjärjestelmän uudistuksen myötä perusrahoituksen, suoritusrahoituksen ja vaikuttavuusrahoituksen osuudet muuttuvat. Laskennallinen perusrahoitus perustuu toteutuneisiin suoritteisiin. Toteutuneiden opiskelijavuosien osuus on 50 %, tutkinnot ja tutkinnot 30 % sekä työllistyminen ja jatko-opinnot 18 %. Opiskelijapalautteen osuus on 1 % ja työelämäpalautte 1 %. Rahoituksen määrän turvaamiseksi koulutuskuntayhtymän suhteellinen osuus tulisi saada mahdollisimman isoksi koko maassa järjestettävästä koulutuksesta.

Henkilöstömittareilla arvioidaan henkilöstön työtyytyväisyyttä ja organisaation toimintaa vuosittain. Lisäksi seurataan opettajien kelpoisuutta ja henkilöstön koulutusmääriä.

Jokilaaksojen koulutus- kuntayhtymä Mittari	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Tavoite 2026	Tavoite 2027	Tavoite 2028
TOIMINTAA KUVAAVAT MIT- TARIT					
Opiskelijavuosimäärä (mittari ei käytössä vuodesta 2026 al- kaen)	2870	2598			
Maksuttomuuden piirissä ole- vien opiskelijavuodet			1500	1500	1500
Ei-maksuttomuuden piirissä olevien opiskelijavuodet			1179	1179	1179
Tutkintojen ja tutkinnon osien pisteet	242 864	225 000			
Opiskelijapalaute, aloituskysely (1-5)	4,23	4,5	4,3	4,4	4,4
Opiskelijapalaute, päättökysely (1-5)	4,25	4,5	4,3	4,4	4,4
Työpaikkaohjaajakysely (1-5)	4,1	4,2	4,2	4,3	4,3
Työpaikkakysely (1-5)	4,1	4,0	4,1	4,1	4,1
Työllistyminen/jatko-opinnot	81,8 %	82 %	83 %	83 %	83 %
Kokonaiskeskeyttäminen enin- tään /negatiivinen keskeyttäminen (ei töissä ja ei opiskelussa)	10,2 %/3,2 %	10 %/4 %	8 %/3,2 %	8 %/3,1 %	8 %/3,1 %
Näytöt työelämässä	63 %	80 %	80 %	80 %	80 %
HENKILÖSTÖMITTARIT					
Henkilöstön työtyytyväisyys	3,65	4	4	4,2	4,2
Henkilöstön koulutuspäivät/hlö	6,09	6	6	6	6
Opetus- ja ohjaushenkilöstön kehittämispäivät/hlö			2	2	2
Opettajien kelpoisuus	87 %	93 %	93 %	93 %	93 %
TALOUSMITTARIT					
Vuosikate €	4 782 748	2 608 020	1 868 810	2 033 040	1 722 520
Vuosikate/poistot	82 %	103 %	84 %	94 %	93 %

Talouksmittareilla seurataan talouden kehittymistä. (taulukko 7).

Rahoituksen perusteena käytettävät mittarit otetaan Vipusesta, joka on opetushallinnon tilastopalvelu. Sen sisällöstä vastaavat yhdessä opetus- ja kulttuuriministeriö ja Opetushallitus. Tilastot perustuvat pääosin Tilastokeskuksen, ministeriön ja Opetushallituksen keräämiin tietoihin ja rekistereihin. Talousmittarit otetaan kirjanpidosta.

Opiskelijapalaute ja työpaikkaohjaajakysely raportoidaan lukukausittain. Työpaikkakysely raportoidaan kalenterivuodelta.

Vuoden 2026 henkilövuosikertymät on arvioitu tulosalueille 1.8.2026 voimaan tulevan hallintosäännön mukaisesti. Vuodesta 2026 alkaen kuntayhtymän viestintä- ja markkinointitoiminnot, laatutyö ja yritysasiakkuuspäällikkö ovat kuntayhtymän johtajan alaisina yhtymäpalveluiden tulosalueella.

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän henkilötyövuodet

HENKILÖTYÖVUODET	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027	TS 2028
YHTYMÄPALVELUT (Hallinto-, talous-, tietohallinto-, kiinteistö-, laitoshuolto- ja ravitsemispalvelut)	62	65	62	63	62	62	62

Koulutuskeskus JEDU	274	275	283	282	266	266	266
Hallinto-, kehittämis-, hanke-, viestintä-, opiskelijaj- ja työelämäpalvelut	39	41	40	44	40	40	40
Opetustoiminta	197	197	206	202	192	192	192
Opetuksen tukipalveluhenkilöstö	38	37	37	36	29	29	29

Yhteensä	336	340	345	345	323	323	323
-----------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------

Henkilötyövuodet (taulukko 8)

Eläkkeelle siirtyneet 2020–2025

Eläkkeelle siirtyneet 2020-2025	2020	2021	2022	2023	2024	2025 (ennuste)	Yhteensä
lukumäärä	17	8	15	10	10	13	73

Eläkkeelle siirtyneet 2020–2025 (taulukko 9)

Arvio eläköityvistä seuraavien viiden vuoden aikana

Jokilaaksojen Koulutuskuntayhtymä							
ELÄKÖITYVÄT HENKILÖSTÖRYHMITÄIN 2025-2029 (Tilannearvio 31.12.2025)							
65 vuoden ikään (päätoimiset ja osa-aikaiset)	0 vuotta	1 vuotta	2 vuotta	3 vuotta	4 vuotta	5 vuotta	Yhteensä
tukipalvelut	8	7	2	9	9	7	42
opettajat/koulutusjohtajat ja -päälliköt	12	8	7	12	12	13	64
Yhteensä henkilöitä	20	15	9	21	21	20	106

Arvio eläköityvistä (taulukko 10)

6. Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2028

Koulutuksen järjestäjien tulevan varainhoitovuoden rahoitus määräytyy eduskuntaehdolla tehtävän varsinaisen suoritepäätöksen perusteella ja se myönnetään koulutuksen järjestäjille rahoituspäätöksellä, joka tehdään vuoden lopussa sen jälkeen, kun eduskunta on hyväksynyt talousarvion ja asiaan kytkeytyvät lait (HE 143/2025 vp) on vahvistettu. Opetus- ja kulttuuriministeriön 17.11.2025 kirjeen perusteella vankilakoulutuksen harkinnanvaraista rahoitusta myönnettäisiin 4209,57 euroa vankilaopetuksen opiskelijavuotta kohden. Rahoituksen perusteena on vuonna 2024 toteutuneet vankilaopetuksen opiskelijavuodet 98,48 opiskelijavuotta, joiden perusteella määräytyvä rahoitus olisi 448 211 euroa.

Vuoden 2026 talousarvioon ammatillisen koulutuksen valtionosuus on arvioitu 30,9 miljoonan euron suuruiseksi, joka on 0,4 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuoden 2025 varsinaisen suoritepäätöksen mukainen rahoitus (31 335 850 euroa). JOTPA-valtionavustusta on budjetoitu 369 500 euroa. Lisäksi tuloja saadaan opiskelijatyötoiminnasta, opetusmaatilalta, -metsästä ja -puutarhalla, erilaisista hanke-toiminnan rahoituksista ja vuokratuotoista.

Koulutuksen järjestäjät ovat saaneet strategiarahoitusta toimintansa kehittämiseen ja uudistamiseen koulutuspoliittisten tavoitteiden mukaisesti. Vuodelle 2026 on budjetoitu strategiarahoitusta 201 200 euroa ja vuodelle 2027 99 600 euroa.

Kokonaisuutena toimintatulot ovat noin 36,4 miljoonaa euroa.

Vuoden 2026 toimintakulut ovat 34,9 miljoonaa euroa, kun vuoden 2025 talousarviossa kulut ovat 34,1 miljoonaa euroa.

Koulutuskuntayhtymän menoista on 65 % henkilöstökuluja. Vuoden 2024 tilinpäätöksen mukaan henkilöstökulut olivat noin 21,3 miljoonaa euroa, vuoden 2025 talousarviossa myös 21,3 miljoonaa euroa ja vuoden 2026 talousarviossa henkilöstökuluihin on budjetoitu 22,4 miljoonaa.

Toisen merkittävän kuluerän muodostavat kiinteistökustannukset, jotka ovat noin 6,3 miljoonaa euroa vuodessa. Palveluiden ostoihin on budjetoitu reilut 4,5 miljoonaa euroa ja aineisiin, tarvikkeisiin ja tavariin noin 6 miljoonaa euroa.

Toimintakate osoittaa varsinaisen toiminnan tuloksen ennen rahoituseriä ja poistoja. Toimintakate on 1 495 710 euroa.

Talousarvioon sisältyy 376 300 euroa korkotuottoja. Vuosikate eli rahoitustulos ilmoittaa riittääkö kuntayhtymän tulo-rahoitus kattamaan investointitoiminnasta aiheutuvat käyttöomaisuuden poistot. Vuosikate siirtyy rahoitusosaan nettoinvestointien katteeksi. Vuosikate on 1 868 810 euroa. Suunnitelman mukaiset poistot ovat 2 221 900 euroa ja poistoeron vähennys 394 300 euroa.

Vuoden 2026 talousarvio on 41 210 euroa ylijäämäinen. Myös suunnitelmavuodet 2027–2028 ovat hieman ylijäämäisiä.

Tulosalueet ovat 1.8.2026 hallintosäännön mukaiset ja tuloslaskelmat tämän mukaiset. Vuodesta 2026 alkaen kaikki kiinteistöt sekä ruokapalvelut ovat yhtymäpalveluiden tulosalueella ja myös kuntayhtymän johtajan johtama kuntayhtymän sisäinen viestintä ja markkinointi, sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä laadunhallinta.

6.1 Ulkoinen tuloslaskelma 2026–2028

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	36 972 587	36 301 000	36 434 700	36 288 200	37 596 400
Myyntituotot	33 785 049	32 964 800	32 642 400	32 824 400	34 059 200
Tuet ja avustukset	2 002 975	2 426 900	2 546 100	2 363 700	2 437 100
Muut toimintatuotot	1 184 563	909 300	1 246 200	1 100 100	1 100 100
Vuokratuotot	471 460	375 900	364 200	364 200	364 200
Muut toimintatuotot	713 103	533 400	882 000	735 900	735 900
Toimintakulut	-33 024 051	-34 137 780	-34 938 990	-34 644 860	-36 199 980
PALKAT JA PALKKIOT	-21 275 345	-21 255 250	-22 457 290	-23 080 360	-24 148 980
Palkat ja palkkiot	-17 906 401	-17 851 400	-18 691 900	-19 210 600	-20 100 200
Henkilösivukulut	-3 368 944	-3 403 850	-3 765 390	-3 869 760	-4 048 780
Eläkekulut	-2 911 425	-2 946 700	-3 251 090	-3 341 240	-3 495 660
Muut henkilösivukulut	-457 519	-457 150	-514 300	-528 520	-553 120
Palvelujen ostot	-4 952 465	-5 125 750	-4 539 400	-4 555 100	-4 659 100
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-5 746 205	-5 754 400	-5 972 600	-5 100 200	-5 438 900
Avustukset	-282 195	-316 400	-322 200	-71 200	-70 800
Muut toimintakulut	-767 841	-1 685 980	-1 647 500	-1 838 000	-1 882 200
Vuokratulut	-535 050	-531 600	-560 700	-546 400	-538 400
MUUT TOIMINTAKULUT	-232 791	-1 154 380	-1 086 800	-1 291 600	-1 343 800
TOIMINTAKATE	3 948 537	2 163 220	1 495 710	1 643 340	1 396 420
Rahoitustuotot ja -kulut	834 212	444 800	373 100	389 700	326 100
Korkotuotot	825 281	450 000	376 300	392 300	328 700
Muut rahoitustuotot	20 624	10 000	10 900	10 900	10 900
Muut rahoituskulut	-11 694	-15 200	-14 100	-13 500	-13 500
VUOSIKATE	4 782 748	2 608 020	1 868 810	2 033 040	1 722 520
Poistot ja arvonalentumiset	-5 849 549	-2 520 400	-2 221 900	-2 170 600	-1 860 700
Satunnaiset erät		-651 300			
Satunnaiset kulut		-651 300			
TILIKAUDEN TULOS	-1 066 801	-563 680	-353 090	-137 560	-138 180
Poistoeron lis (-) tai väh (+)	1 181 662	464 900	394 300	185 100	185 100
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	114 861	-98 780	41 210	47 540	46 920

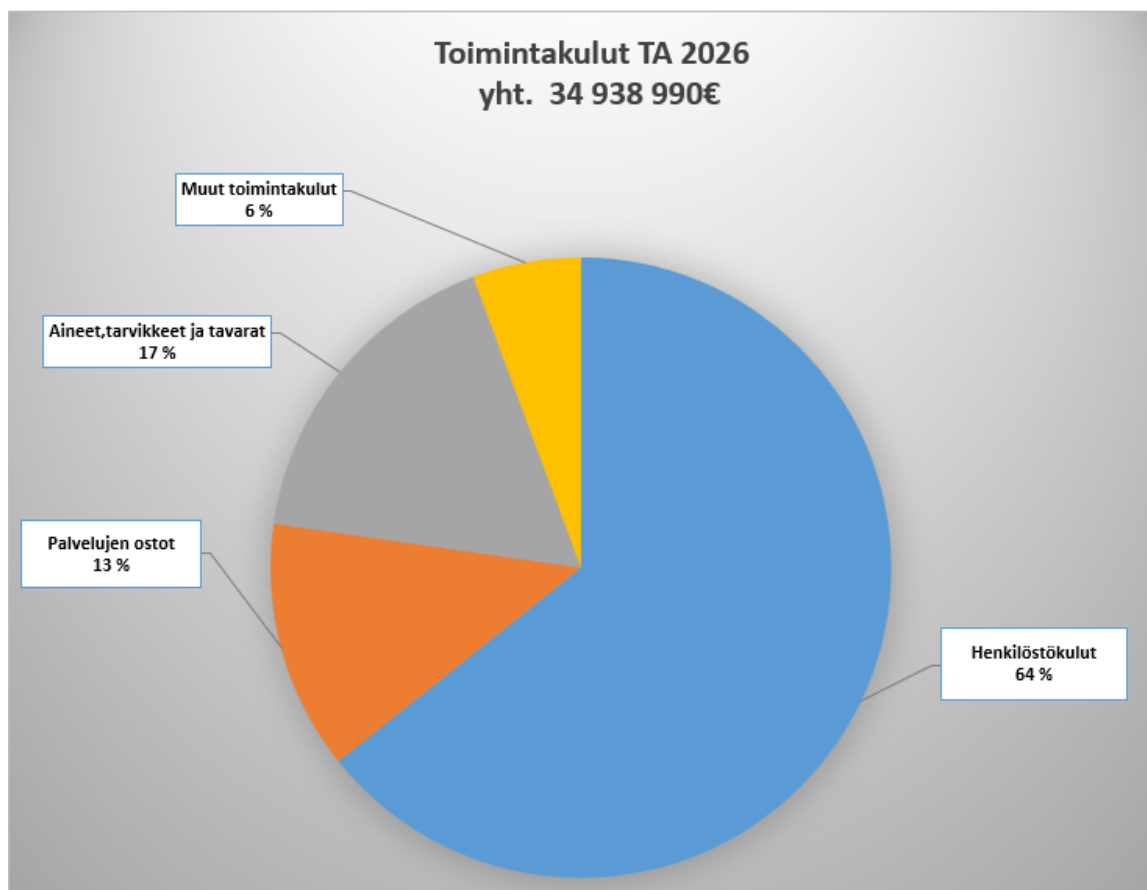
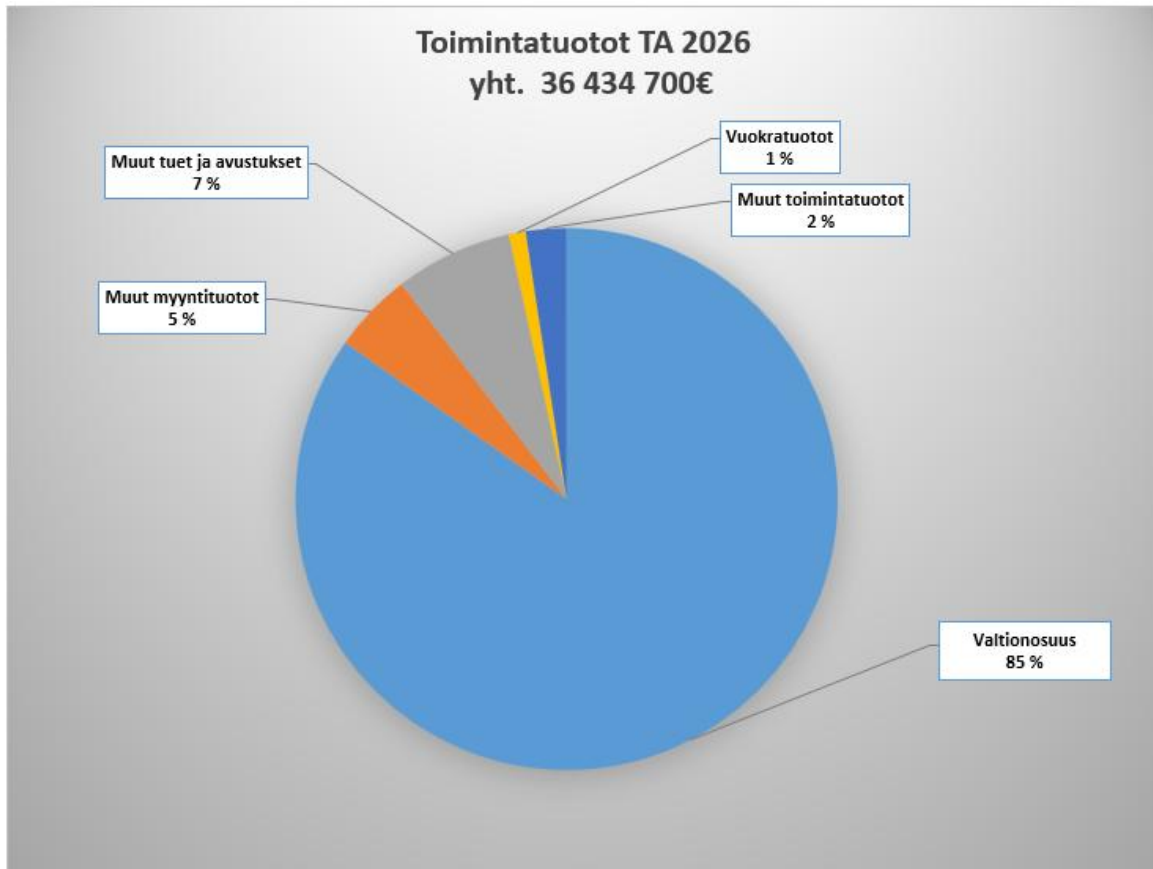
6.2 Koulutuskeskus JEDUn tuloslaskelma 2026–2028

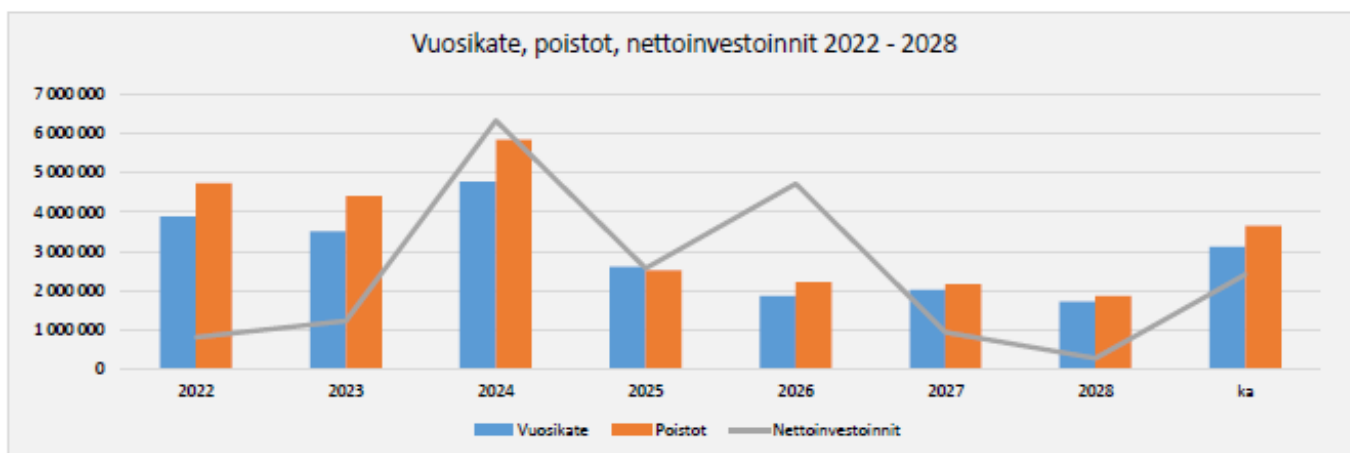
Koulutuskeskus JEDU			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Tuloslaskelma			
Toimintatuotot	24 768 300	24 445 070	25 583 040
Myyntituotot	22 112 800	21 971 970	23 036 540
Tuet ja avustukset	2 504 200	2 321 800	2 395 200
Muut toimintatuotot	151 300	151 300	151 300
Muut toimintatuotot	151 300	151 300	151 300
Toimintakulut	-23 927 090	-23 589 230	-24 926 620
PALKAT JA PALKKIOT	-18 499 390	-19 022 830	-19 990 220
Palkat ja palkkiot	-15 389 500	-15 825 300	-16 630 500
Henkilösivukulut	-3 109 890	-3 197 530	-3 359 720
Eläkekulut	-2 685 040	-2 760 750	-2 900 720
Muut henkilösivukulut	-424 850	-436 780	-459 000
Palvelujen ostot	-1 559 300	-1 508 500	-1 573 500
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 694 600	-1 930 000	-2 188 500
Avustukset	-322 200	-71 200	-70 800
Muut toimintakulut	-851 600	-1 056 700	-1 103 600
Vuokratulot	-225 500	-210 600	-205 700
MUUT TOIMINTAKULUT	-626 100	-846 100	-897 900
TOIMINTAKATE	841 210	855 840	656 420
Rahoitustuotot ja -kulut	-4 700	-4 700	-4 700
Muut rahoitustuotot	1 700	1 700	1 700
Muut rahoituskulut	-6 400	-6 400	-6 400
VUOSIKATE	836 510	851 140	651 720
Poistot ja arvonalentumiset	-795 300	-803 600	-604 800
TILIKAUDEN TULOS	41 210	47 540	46 920
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	41 210	47 540	46 920

6.3 Yhtymäpalveluiden tuloslaskelma 2026–2028

Yhtymäpalvelut	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Tuloslaskelma			
Toimintatuotot	11 666 400	11 843 130	12 013 360
Myyntituotot	10 529 600	10 852 430	11 022 660
Tuet ja avustukset	41 900	41 900	41 900
Muut toimintatuotot	1 094 900	948 800	948 800
Vuokratuotot	364 200	364 200	364 200
Muut toimintatuotot	730 700	584 600	584 600
Toimintakulut	-11 011 900	-11 055 630	-11 273 360
PALKAT JA PALKKIOT	-3 957 900	-4 057 530	-4 158 760
Palkat ja palkkiot	-3 302 400	-3 385 300	-3 469 700
Henkilösivukulut	-655 500	-672 230	-689 060
Eläkekulut	-566 050	-580 490	-594 940
Muut henkilösivukulut	-89 450	-91 740	-94 120
Palvelujen ostot	-2 980 100	-3 046 600	-3 085 600
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 278 000	-3 170 200	-3 250 400
Muut toimintakulut	-795 900	-781 300	-778 600
Vuokratulot	-335 200	-335 800	-332 700
Muut toimintakulut	-460 700	-445 500	-445 900
TOIMINTAKATE	654 500	787 500	740 000
Rahoitustuotot ja -kulut	377 800	394 400	330 800
Korkotuotot	376 300	392 300	328 700
Muut rahoitustuotot	9 200	9 200	9 200
Muut rahoituskulut	-7 700	-7 100	-7 100
VUOSIKATE	1 032 300	1 181 900	1 070 800
Poistot ja arvonalentumiset	-1 426 600	-1 367 000	-1 255 900
TILIKAUDEN TULOS	-394 300	-185 100	-185 100
Poistoeron lis (-) tai väh (+)	394 300	185 100	185 100
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	0	0	0

Seuraavissa kuvissa on esitelty vuoden 2026 talousarvion toimintatuotot ja -kulut tiliryhmittäin.





	Tp	Tp	TP	Ta	Ta	Ts	Ts	ka
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
Vuosikate	3 896 206	3 516 812	4 782 748	2 608 090	1 868 810	2 033 040	1 722 520	3 117 618
Poistot	4 739 184	4 409 430	5 849 549	2 520 400	2 221 900	2 170 600	1 860 700	3 651 844
Nettoinvestoinnit	823 072	1 235 307	6 334 000	2 573 400	4 728 250	949 600	285 000	2 418 376

6.4 Investointiosa 2026–2028

Investointiosa sisältää kuntayhtymän investoinnit tuleville vuosille.

Toimintakauden aikana toteutetaan useita keskeisiä investointeja, joilla varmistetaan opetuksen ajantasaisuus, turvallisuus ja työelämälähtöisyys. Kuljetuskalustoa uudistetaan, sillä nykyiset ajoneuvot kuten pikkubussi, pakettiauto ja linja-auto, ovat tulossa käyttöikänsä päähän. Uudet ajoneuvot mahdollistavat opiskelijoiden turvallisen liikkumisen eri toimipisteiden ja työelämäkohteiden välillä sekä tukevat koulutuksen logistiikka- ja liikennealan tarpeita.

Kone- ja laiteinvestoinneilla vahvistamme eri koulutusalojen oppimisympäristöjä. Hankittavien laitteiden joukossa ovat muun muassa uudet hitsauskoneet, TIG-hitsauskoneet peittausominaisuudella ja laserleikkaukone. Lisäksi hankitaan hoivarobotti sosiaali- ja terveysalan koulutuksen tarpeisiin. Nämä investoinnit tukevat opetuksen laadukkuutta ja tarjoavat opiskelijoille mahdollisuuden harjoitella nykyaikaisilla työelämän standardien mukaisilla laitteilla.

ICT-välineistöä uudistetaan ja täydennetään vastaamaan digitalisaation ja modernin pedagogiikan vaatimuksia. Hankimme uusia tietokoneita, simulaattoreita sekä muuta digitaalista oppimista tukevaa teknologiaa. Tavoitteena on varmistaa, että opiskelijoilla ja henkilöstöllä on käytössään toimivat ja ajantasaiset työvälineet, jotka tukevat sujuvaa opetusta, oppimista ja ohjausta kaikilla koulutusaloilla.

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä TKI-toiminnan hankkeiden investointirahoitukset mahdollistavat oppimisympäristöjen sekä koneiden ja laitteiden uudet investoinnit.

UUPO-hankeessa (uusiutuvan energian koulutuspolut) rakennetaan kevään 2026 aikana vielä uusiutuvan energian oppimisympäristöjä Nivalaan, Kalajoelle, Haapavedelle sekä Haapajärvelle, mm basic safety training –rata, joka on hätätilanteiden koulutusrata tuulivoima-alalle. UUPO-hankkeen koko investointibudjetti on 782 000 euroa.

KATI, kone- ja autotekniikkaa tehostavat innovaatiot, –hankeessa rakennetaan autojen runkoja Haapavedelle ja Nivalaan sekä Kalajoelle. Hankeessa on investointirahaa käytettävissä 31.7.2027 saakka. Hankeeseen on yhteensä 273 000 euroa.

Tulevaisuuden rakentajat Taitotupa-hankeessa saadulla investointirahoituksella rakennetaan Pyhännälle työelämälähtöinen oppimisympäristö, johon tehdään kone- ja laitehankintoja huomioiden alueen yritysten tarpeet. Näin opiskelijat pääsevät jo Taitotuvan tiloissa tutustumaan yleisimpiin koneiden ja

laitteiden käyttöön ennen työelämään siirtymistä. Taitotuvan koko investointibudjetti on 313 000 euroa.

JOTPA, jatkuvan oppimisen palvelukeskuksen valtionavustukset sisältävä myös rahoitusta investointeihin. ARTO-koulutuksessa on varattu VR- ja AR-lasien hankkimiseen investointirahaa, VR-laseja hankitaan vuoden 2026 aikana osana virtuaaliopetuksen kehittämistä. Lisäksi TENHO-koulutuksen rahoitus mahdollistaa siivousrobotin hankinnan ja TERO-teollisuusrobotiikkahankkeessa on varattu vuodelle 2026 rahoitusta cobot (collaborative robot) -yhteistyörobottien hankintaan, joita tullaan hyödyntämään työelämälle tarjottavissa koulutustoteutuksissa.

Yhtymävaltuusto hyväksyi 19.10.2022 kiinteistöstrategian kuntayhtymän kiinteistöpolitiikan perustaksi. Ennen strategian mukaisten investointien käynnistämistä on välttämätöntä päättää, millaista koulutus- tarjontaa eri toimipisteissä jatkossa toteutetaan. Kiinteistöinvestointeja suunniteltaessa tulee huomioida alueen väestökehitys, oppivelvollisten määrän odotettavissa oleva merkittävä väheneminen muutamana vuoden sisällä, työpaikalla tapahtuvan oppimisen lisääntyminen sekä valtionosuusrahoituksen kehitys. Näin varmistetaan, että tilaratkaisut vastaavat pitkän aikavälin tarpeita eikä rakentaminen vaaranna kuntayhtymän talouden tasapainoa.

Hyväksytyn kiinteistöstrategian linjauksen mukaan kuntayhtymä ei rakenna omia asuntoloita, liikuntahalleja tai liikuntasaleja. Yhteistyömahdollisuudet arvioidaan paikkakuntakohtaisesti tapauskohtaisen harkinnan perusteella.

Investointisuunnitelmaan on sisällytetty vain kohteet, joiden suunnittelu on jo käynnissä ja joiden toteuttaminen on mahdollista suunnittelukaudella. Tällä hetkellä kiinteistöinvestointeja etenee Ylivieskan Vierimaantiellä ja Kalajoen Opintiellä. Molemmissa hankkeissa rakennetaan tukitilojen lisäksi teoriaopetukseen soveltuvia luokkatiloja, joiden monikäyttöisyys eri alojen kesken on helppo varmistaa ja joiden tilatehokkuus tulee olemaan hyvä.

Työsaliopetustilojen rakentaminen on investointien haastavin osa, sillä niiden monikäyttöisyys eri alojen kesken on lähes mahdotonta. Siksi ennen työsaleihin liittyviä investointeja on ratkaistava, mitä koulutusta eri kampuksilla tulevaisuudessa toteutetaan. Uusia työsalij- ja oppimisympäristöjä suunniteltaessa on tärkeää selvittää alueen yritysten kapasiteetti ja mahdollisuudet tilayhteistyöhön. Kun työpaikoilla tapahtuva oppiminen lisääntyy, on luontevaa sijoittaa oppimisympäristöjä yhä tiiviimmin työelämän yhteyteen. Tämä ei ole kaikkialla mahdollista, mutta alueemme yritykset tarjoavat todennäköisesti merkittävää potentiaalia tällaisen mallin kehittämiseen.

Tavoitteena on välttää sellaisten tilojen rakentamista, jotka vastaavat ideologialtaan yrityksissä jo olevia tiloja. Sen sijaan pyritään madaltamaan kynnyksiä yhteistyölle ja hyödyntämään mahdollisimman tehokkaasti yritysten tarjoamaa kapasiteettia.

Siikalatvalla ja Pyhännällä käynnistettiin pilottihanke, jossa Piippolan toimipisteen puu- ja sisustus- rakentamisen koulutus siirrettiin Pyhännän ja Haapaveden yrityksiin. Malli ei edellytä kuntayhtymältä omia investointeja oppimisympäristöihin, vaan käytössä ovat yritysten tilat, koneet ja toimintaympäristöt. Koulutuskuntayhtymä vastaa siitä, että opiskelijoilla on käytössään tila perustason harjoitteluun ennen työpaikoilla tapahtuvaa oppimista. Tämä Taitotuvaksi nimetty tila tarjoaa mahdollisuuden harjoitella työskentelyä ja koneiden peruskäyttöä.

Nivalan Vuokrakotien kanssa on neuvoteltu opiskelija-asuntojen toteuttamisesta ja vuokraamisesta. Vuokrakodit rakentaa uudet opiskelija-asunnot, jotka valmistuvat vuoden 2025 lopussa ja otetaan käyttöön heti valmistumisen jälkeen. Uusien asuntojen valmistuttua puretaan nykyiset opiskelija-asunnot A ja B. Talousarviossa uudet asunnot on huomioitu vuokramenoina, arviolta noin 51 000 euroa vuodessa. Yhtymähallitus on valtuuttanut JEDUn kiinteistöpäällikön allekirjoittamaan tarvittavat esi- ja vuokrasopimukset, jotka tuodaan myöhemmin yhtymähallituksen tietoon.

Kalajoelle rakennetaan parhaillaan uutta päärakennusta kuntayhtymän omana toteutuksena. Vanhan päärakennuksen tekninen kunto on ylittänyt käyttöikänsä. Uuden rakennuksen tarve on selkeä. Tiu- kasta aikataulusta huolimatta hanke etenee suunnitellusti. Tavoitteena on saada rakennus käyttöön vuoden 2027 alussa. Toteutus on opiskelijavetoinen ja sitä täydennetään tarvittaessa ostotyövoimalla.

Sähkö-, LVI- ja maarakennustöihin osallistuvat mahdollisimman laajasti myös muiden Koulutuskeskus JEDUn toimipisteiden opiskelijat. Paikkakuntarajat ylittävää yhteistyötä on tehty erityisesti puisten ulkoseinäelementtien valmistuksessa.

Ylivieskan Vierimaantiellä etenee toinen kiinteistöinvestointi eli kuntayhtymän omistaman kiinteistön peruskorjaus. Kiinteistössä toimii parhaillaan Centria-ammattikorkeakoulu. Myös tämä hanke on opiskelijavetoinen. Näin tarjotaan opiskelijoille arvokas mahdollisuus tutustua peruskorjauskohteen erityispiirteisiin. Peruskorjauksen valmistuttua, arviolta elokuussa 2026, opetus voidaan siirtää Kuusitieltä tähän kiinteistöön.

Aktivointiraja 10 000 euroa (alv 0 %)

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä	2026	2027	2028
Hankkeet	113 300	7 100	
KATI- Kone- ja autotekniikkaa tehostavat innovaatiot -hanke	56 400	7 100	
-rahoitus	-39 500	-5 000	
-omarahoitus	-16 900	-2 100	
Taitotupa - Tulevaisuuden rakentajien kotipaikka -hanke	56 900		
-rahoitus	-39 800		
-omarahoitus	-17 100		
Rakennukset	4 000 000	200 000	
Kalajoki uusi päärakennus	2 500 000	200 000	
Ylivieska Vierimaantien peruskorjaus	1 500 000		
Kuljetusvälineet	212 000	330 000	40 000
Eri tulosyksiköiden kuljetusvälineet			
Tietokonelaitteet	262 250	167 500	195 000
Eri tulosyksiköiden ICT-hankinnat			
Muut koneet ja kalusto	220 000	250 000	50 000
Eri tulosyksiköiden koneet ja kalusto			

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä	2026	2027	2028
Hankkeet	113 300	7 100	0
- rahoitus	-79 300	-5 000	0
Rakennukset	4 000 000	200 000	0
Kuljetusvälineet	212 000	330 000	40 000
Tietokonelaitteet	262 250	167 500	195 000
Muut koneet ja kalusto	220 000	250 000	50 000
Investointihankinnat yhteensä	4 807 550	954 600	285 000
- rahoitus	-79 300	-5 000	0
Investointihankinnat netto	4 728 250	949 600	285 000

Hankkeet	Hankepäättös	<u>2024</u>	<u>2025</u>	<u>2026</u>	<u>2027</u>
KATI- Kone- ja autotekniikkaa tehostavat innovaatiot -hanke	210 105	73 505	73 100	56 400	7 100
-rahoitus 70%	147 074	51 454	51 200	39 500	5 000
-omarahoitus 30%	63 031	22 051	21 900	16 900	2 100
	Hankepäättös	<u>2024</u>	<u>2025</u>	<u>2026</u>	
Taitotupa - Tulevaisuuden rakentajien kotipaikka -hanke	241 570		184 700	56 900	
-rahoitus 70%	169 099		129 300	39 800	
-omarahoitus 30%	72 471		55 400	17 100	
	Rakennukset	kustannusarvio	<u>2025</u>	<u>2026</u>	<u>2027</u>
Ylivieska Vierimaantien peruskorjaus	3 500 000	2 000 000	1 500 000	0	
Kalajoki uusi pääarakennus	4 200 000	1 500 000	2 500 000	200 000	

6.5 Rahoituslaskelma 2026–2028

Rahoitusosassa osoitetaan miten talousarvio ja tilinpäätös vaikuttavat kuntayhtymän maksuvalmiuteen. Rahoitusosa jakaantuu kahteen osaan. Ensimmäisessä osassa kuvataan varsinaisen toiminnan ja investointien rahavirtaa, joka osoittaa tulorahoituksen riittävyyden nettoinvestointien rahoittamiseen. Toisessa osassa arvioidaan rahoitustoiminnan rahavirtaa, jossa olennaisia eriä ovat lainakannan muutokset. Varsinaisen toiminnan ja rahoitustoiminnan kokonaisuutos osoittaa koulutuskuntayhtymän maksuvalmiuden muuttumisen.

Kuntayhtymällä ei ole pitkäaikaisia lainoja vuoden 2025 lopussa. Talousarviossa 2026 ei ole varauduttu lainan ottamiseen. Kuntayhtymän maksuvalmiuden turvaamiseksi on käytettävissä kuntatodistusohjelma, josta yhtymävaltuusto on erikseen päättänyt (yhtymävaltuusto 25.1.2012 § 13 ja 07.12.2015 § 39).

Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä	TP 2024	TA + muutos	TA 2026	TS 2027	TS 2028
		2025			
RAHOITUSLASKELMA					
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate	4 782 748	2 608 020	1 868 810	2 033 040	1 722 520
Satunnaiset erät		-651 300			
Tulorahoituksen korjauserät	-12 097				
Investointien rahavirta					
Investointimenot	-2 010 722	-4 614 100	-4 807 550	-954 600	-285 000
Rahoitusosuudet investointimenoihin	258 334	506 000	79 300	5 000	0
Pysyvien vastaavien luovutustulot	12 097				
Toiminnan ja investointien nettorahavirta	3 030 361	-2 151 380	-2 859 440	1 083 440	1 437 520
Rahoituksen rahavirta					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten lisäys					
Antolainasaamisten vähennys					
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisen lainojen lisäys					
Pitkäaikaisen lainojen vähennys					
Lyhytaikaisen lainojen muutos					
Oman pääoman muutokset					
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Vaihto-omaisuuden muutos	130 534				
Saamisten muutos	270 188				
Korottomien velkojen muutos	-1 157 401				
Rahoituksen rahavirta	-756 679	0	0	0	0
Rahavarojen muutos	2 273 682	-2 151 380	-2 859 440	1 083 440	1 437 520
Rahavarat 31.12.	24 053 101	21 901 721	19 042 281	20 125 721	21 563 241
Rahavarat 1.1.	21 779 419	24 053 101	21 901 721	19 042 281	20 125 721

Rahoituslaskelma 2026–2028

Jokiedu Oy:n talousarvio ja investoinnit

Oheisessa taulukossa on esitetty Jokiedu Oy:n vuoden 2026 talousarvion sekä suunnitelmavuosien 2027 ja 2028 keskeisimmät luvut investointeinen ja poistoinnein.

Jokiedu Oy:n keskeiset talousluvut vuodelle 2026 sekä suunnitelmavuosille 2027-2028

Talousarvio	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Liikevaihto	270 434	249 365	251 859	264 452	277 674
Liiketoiminnan muut tuotot	24 934	0	0	0	0
Liiketoiminnan kulut	-226 025	-224 429	-226 673	-238 006	-249 907
Poistot ja arvonalentumiset	-162	0	0	0	0
Liikevoitto/-tappio	69 181	24 937	25 186	26 445	27 767
Rahoitustuotot ja -kulut	158	0	0	0	0
Liikevoitto/-tappio ennen siirtoja ja veroja	69 339	24 937	25 186	26 445	27 767
Välittömät verot	-14 389	-4 987	-5 037	-5 289	-5 553
Liikevoitto/-tappio	54 950	19 949	20 149	21 156	22 214

Investoinnit	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Investointimenot	0	0	0	0	0

6.6 Talousarvion sitovuustasot ja tilivelvolliset

Talousarvion sitovuus ja tilivelvolliset

Talousarvion sitovuustasot ovat seuraavat:

Yhtymävaltuustoon nähden sitovia ovat

- toiminnalliset tavoitteet kuntayhtymätasolla toteutuneet opiskelijavuodet, toteutuneet tutkinnot ja tutkinnon osat, työllistyminen ja jatko-opinnot, opiskelijapalaute, työelämäpalaute, negatiivinen kokonaiskeskeytyksen enimmäismäärä, näytöt työelämässä sekä henkilöstön työtyytyväisyys, henkilöstön koulutuspäivät sekä opetus- ja ohjaushenkilöstön kehittämispäivien määrä.
- käyttötalousoisa: tulosalueittain kokonaistulojen ja -menojen erotus eli vuosikate, jolla tulee kattaa suunnitelmapoistot
- investointiosaa: hanketoiminnan investointeihin, rakentamiseen, kuljetusvälineisiin, tietokoneisiin sekä muihin kone- ja laitehankintoihin myönnetyn määrärahan arvonlisäveroton nettosumma.

Tilivelvolliset

Tilivelvollisia ovat kuntayhtymän johtaja ja tulosalueiden johtajat.

7. Seuranta ja arviointi

Kuntayhtymässä seurataan ja arvioidaan yhtymävaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista. Puolivuotiskatsaukseen kootaan keskeisten toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen. Vuosittain julkaistaan Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän toimintakertomus ja henkilöstötilinpäätös.

Koulutuskuntayhtymä osallistuu Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen (KARVI) koordinoimiin valtakunnallisiin teema- ja järjestelmäarviointeihin, laatujärjestelmän arviointeihin ja oppimistulosten kansallisiin arviointeihin.

Koulutuskuntayhtymän toiminta-alue, jäsenkunnat ja Koulutuskeskus JEDUn toimipisteet

