



# JEDU

Jokilaaksojen  
koulutuskuntayhtymä

## Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymän tarkastuslautakunnan

## ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2024

Tarkastuslautakunta 7.5.2025

## Sisällysluettelo

|                                                               |   |
|---------------------------------------------------------------|---|
| 1 Tarkastuslautakunta .....                                   | 3 |
| 1.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät .....                       | 3 |
| 1.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat ..... | 3 |
| 1.3 Arvioinnin toteuttaminen .....                            | 4 |
| 2 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen.....               | 4 |
| 2.1 Talousarvion toteuma.....                                 | 4 |
| 2.2 Investoinnit .....                                        | 5 |
| 3 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen .....             | 5 |
| 4 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta .....                  | 6 |
| 5 Henkilöstö .....                                            | 7 |
| 6 Yhteenveto.....                                             | 8 |
| 7 Allekirjoitukset .....                                      | 9 |

# 1 Tarkastuslautakunta

## 1.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon, tarkastuksen ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, onko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko kuntayhtymän toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

## 1.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja tilintarkastajat

Kuntayhtymän ulkoisesta valvonnasta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja, joiden toiminta on kuntayhtymän muusta organisaatiosta ja johdosta riippumatonta. Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Valtuusto on valinnut toimikaudekseen 2021–2024 tarkastuslautakunnan, joka aloitti 29.9.2021.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano 2024:

| Jäsen                                   | Varajäsen                                                                   |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| Ira Toppinen, puheenjohtaja, Siikalatva | Minna Väisänen, Siikalatva                                                  |
| Tomi Aksila, Nivala                     | Heidi Järvenpää, Kärsämäki                                                  |
| Kari Honkala, varapuheenjohtaja, Sievi  | Kirsi Nurkkala, Sievi                                                       |
| Juhani Isotalo, Ylivieska               | Sanna Häggman, Ylivieska                                                    |
| Janne Mäkinen, Haapavesi                | Samuli Yrjänä, Pyhäntä                                                      |
| Tea Ruha, Oulainen                      | Ville Mykkänen, Pyhäjärvi<br>Hannu Manninen, Pyhäjärvi<br>12.12.2024 alkaen |
| Jaana Siermala, Kalajoki                | Sakari Siitonen, Alavieska                                                  |
| Iiris Tilvis, Haapajärvi                | Jorma Kauppila, Reisjärvi                                                   |

Kuntayhtymän yhtymävaltuusto on valinnut koulutuskuntayhtymän vuosien 2022–2025 tilintarkastajaksi KPMG Oy Ab:n. Vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut tilivuoden 2024 aikana JHT, KHT Antti Kääriäinen, joka on hoitanut myös tarkastuslautakunnan toimintaan liittyvät valmistelu- ja sihteeritehtävät. Vastuunalaisen tilintarkastajan varahenkilönä on toiminut JHT, KHT Tapio Raappana ja avustavina tarkastajina HT Marjut Huusko ja Matias Liuski.

### 1.3 Arvioinnin toteuttaminen

Tilivuoden 2024 arvioinnin toteuttamiseksi tarkastuslautakunta on toteuttanut arviointityötä vierailuin sekä kuulemalla työntekijöitä, johtoa ja opiskelijoita. Tarkastuslautakunta on vieraillut kaikissa toimipisteissä: Ylivieska 2.2.2024, Haapavesi 23.3.2024, Haapajärvi 12.4.2024, Kalajoki 8.5.2024, Nivala 16.8.2024, Piippola 18.10.2024 ja Oulainen 13.12.2024 sekä Teams-kokous 13.5.2024.

Lisäksi tarkastuslautakunta on tutustunut hallinto- ja talousjohtajan esittelyn pohjalta kuntayhtymän talousarvioon ja -suunnitelmaan sekä tilinpäätökseen ja kuntayhtymän johtajan esittelyn pohjalta henkilöstökertomukseen.

Yhtymävaltuusto on merkinnyt tiedoksi vuoden 2023 arviointikertomuksen kokouksessaan 28.5.2024 (§16) ja yhtymähallitus on antanut lausunnon arviointikertomuksen aiheuttamista toimenpiteistä 10.09.2024 (§146). Yhtymävaltuusto on 26.09.2024 (§24) merkinnyt tiedoksi annetut selvitykset.

## 2 Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

### 2.1 Talousarvion toteuma

Kuntayhtymän talous toteutui hyvin talousarvion mukaisesti.

| Koko koulutuskuntayhtymä, ulkoinen/sisäinen 1000€ | Talousarvio 2024 | Toteuma | Poikkeama |
|---------------------------------------------------|------------------|---------|-----------|
| Toimintatuotot                                    | 35 904           | 37 083  | -1 178    |
| Toimintakulut                                     | 34 406           | 33 134  | -1272     |
| Toimintakate                                      | 1 498            | 3 949   | 2 450     |
| Poistot                                           | 2 638            | 5 850   | 3 212     |
| Tilikauden yli/alijäämä                           | -108             | 115     | 223       |

Kaikki taloudelle ja resursseille asetetut tavoitteet täyttyivät tilikaudella. Poistot ovat 3,2 miljoonaa euroa budjetoitua suuremmat, koska tilikaudella on lisäpoistoja kuntotutkimuksen kohteena olleista rakennuksista. Toimintakulut verrattuna talousarvioon alittuivat.

Kuntayhtymällä on kaksi tulosaluetta, Kuntayhtymän yhtymäpalvelut ja Koulutuskeskus JEDU. Yhtymäpalvelut koostuvat yleishallinto-, taloushallinto-, henkilöstöhallinto-, ravitsemis- ja laitoshuolto-, kiinteistö- ja tietohallintopalveluista. Yhtymävaltuustoon nähden sitova taloudellinen tavoite on vuosikate tulosalueittain, joka toteutui talousarvion mukaisesti.

| Tulosalue           | Vuosikate (sitova), talousarvio 2024 (1000€) | Toteuma | Poikkeama |
|---------------------|----------------------------------------------|---------|-----------|
| Yhtymäpalvelut      | 71                                           | 1 591   | 1 520     |
| Koulutuskeskus JEDU | 2 033                                        | 3 192   | 1 158     |

Konsernituloslaskelman alijäämäksi muodostui tilikaudella 1 011 851,36 euroa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kuntayhtymällä on laaja kiinteistökanta. Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että kuntayhtymän tavoitteena on tiivistää opetuksen käytössä olevia tiloja ja luopua tarpeettomista kiinteistöistä ja tiloista. Yhtymävaltuusto on hyväksynyt JEDU:n kiinteistöstrategian 19.10.2022. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä strategian seuranta ja päivittämistä, ulkoisten tekijöiden muutosten myötä. Aikuisopiskelijoiden määrän väheneminen vaikuttaa tilatarpeisiin. Vaikka tarpeettomille tiloille voi olla vaikea löytää uutta käyttöä, on huolehdittava, että käytössä on vain opetuksen kannalta oleelliset ja toimivat tilat.

Tarkastuslautakunta suosittelee yhteistyön jatkamista jäsenkuntien kanssa mm. kiinteistöjen käytössä sekä kehittämään yhteistyötä paikkakunnalla toimivien muiden toisen asteen oppilaitosten kanssa. Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä koulutuslakohtaisen yhteistyön kehitystä, koulutuslakohtainen johtaminen nähdään hyvänä.

Tarkastuslautakunta haluaa kiittää viranhaltijoita hyvästä taloudenpidosta.

## 2.2 Investoinnit

Investoinnit toteutuivat hieman talousarviota pienempinä. Merkittävimmät investoinnit tehtiin tilivuonna, opetustilojen peruskorjaukseen ja irtaimiston hankintaan eri toimipaikkakunnille.

Investointiosan sitovuustasona on tulosityksiköittäin rakentamiseen sekä kone- ja laitehankintoihin myönnetyn määrärahan arvonnalisäveroton nettosumma. Talousarviossa nettoinvestoinneiksi oli arvioitu 1,89 miljoonaa euroa. Investointien netoksi muodostui 1,75 miljoonaa euroa. Kalajoen kampus hanke ei toteutunut.

## 3 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

| Vuoden 2023 toiminnallisten tavoitteiden toteuma ja seuranta |                  |                                      |                                                             |
|--------------------------------------------------------------|------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
|                                                              | Tavoitetaso 2024 | Mittari                              | Toteutuma ja lautakunnan arvio                              |
| <b>Asiakkuus ja vaikuttavuus</b>                             |                  |                                      |                                                             |
| Täyttöaste (Järjestämislupa)                                 | 100 %            | Opiskelijatyövuodet                  | 2874 otv, kun tavoite 2850. Täyttöastetavoite saavutettiin. |
| Työllistyminen ja jatko-opinnot                              | 80 % / 1,75 %    | Tilastokeskus                        | 81,8 % / 1,59 %<br>Tavoitetasoa ei saavutettu               |
| Opiskelijapalaute (aloituskysely)                            | 4,4              | Opiskelijapalaute (Amispalaute)      | 4,23<br>Tavoitetaso saavutettu                              |
| <b>Prosessit ja rakenteet</b>                                |                  |                                      |                                                             |
| Kokonaiskeskeytys (negatiivinen)                             | 10 % / 4%        | Multiprimus                          | 10,2 % / 3,2 %                                              |
| Opiskelijapalaute (päättökysely)                             | 4,4              | Amis-opiskelijapalaute (Arvo-kysely) | 4,2 Tavoitetasoa ei saavutettu                              |
| Näytöt työelämässä                                           | -                | Multiprimus                          | -                                                           |
| <b>Strateginen tavoite</b>                                   |                  |                                      |                                                             |

|                                    |      |                                  |                 |
|------------------------------------|------|----------------------------------|-----------------|
| Opiskelijavuosien vähimmäismäärä   | 2850 | Tilasto/opiskelija-vuosien määrä | 2874            |
| Valmistuneet (PT, AT, EAT)         | 1100 | Tilasto/ valmistuneiden määrä    | 1352            |
| Hankesalkun koko                   | -    | Tilasto/ hankekirjanpito         | 8,1 milj. euroa |
| Kansainvälinen vaihto/ opiskelijat | -    | Tilasto/ toteutuneet vaihdot     | 96              |

Tarkastuslautakuntaa kiinnostaisi nähdä tilastointia näytöistä työelämässä, aikaisempina vuosina se on raportoitu toimintakertomuksessa.

Vallitseva tilanne, laajennetun oppivelvollisuuden myötä, on osoittanut, että kuntayhtymän tulisi kiinnittää huomiota erityisopettaja- ja ohjaajaresursseihin, erityisesti valmistavassa koulutuksessa (TUVa). Tarkastuslautakunta on tietoinen osaajapulasta; henkilökunnan kannustaminen jatko-opintoihin olisi yksi vaihtoehto saada lisäresurssia. Myös moniammatillinen yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on tärkeää.

Työelämän tarpeisiin on vastattu tarjoamalla oppisopimuskoulutusta JEDU:n toimialueen eri paikkakunnilla. Se on vaikuttanut positiivisesti alueeseemme. Opiskelijoiden työllistyminen ja jatko-opintoihin siirtyminen laski hieman edellisestä vuodesta, mutta 81,8 % on valtakunnallista keskiarvoa (80,1%) parempi.

Oppilaita ja henkilöstöä on ollut kansainvälisissä vaihdoissa, siihen tulisi jatkossa kannustaa vielä enemmän. Toteutuma oli jopa laskenut edellisvuodesta.

Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä hanketoiminnan volyymin kasvua. Hankesalkun koko on tuplaantunut edellisvuodesta. Jedussa on käynnistynyt vihreän siirtymän hankkeita (esim. Tuuli JEDU), jotka varmasti luovat elinvoimaa alueelle ja lisäävät kilpailukykyä.

## 4 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Toimintakertomuksessa esitetty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko on kattava.

Koulutuskuntayhtymän riskienhallinnan toimintamallin ja riskirekisterin perusteella tehdyn riskienarvioinnin mukaan merkittävimmät riskit ovat rahoituksen pieneneminen opiskelijamäärän vähentymisen vuoksi, epäselvät roolit ja vastuut, avainhenkilöriski, riski työuupumuksesta sekä kiinteistöriski iäkkästä ja toiminnan tarpeeseen nähden ylisuuresta kiinteistökannasta. Tarkastuslautakunta näkee tärkeänä sen, että jatkossakin saadaan rekrytoitua pätevää ja osaavaa henkilöstöä. Kuntayhtymässä on luotu sisäisen valvonnan ohje KPMG:n tekemän riskikartoituksen perusteella. Yhtymähallitus on hyväksynyt sisäisen valvonnan ohjeet 28.1.2021.

Tarkastuslautakunta suosittelee päivittämään riskirekisterin säännöllisesti.

## 5 Henkilöstö

Henkilöstökertomuksen mukaan kuntayhtymän henkilöstömäärä on lähes edellisvuoden tasolla 349 (359) henkilössä. Henkilöstön keski-ikä on 50,8 (50,4) vuotta ja yli 60-vuotiaita on 83 (78) henkilöä, joka tulee vaikuttamaan henkilöstön vaihtuvuuteen.

Henkilöstön keski-ikä on hieman noussut viime vuodesta (50,8 vuotta vrt. 50,4 vuotta). Osaavan henkilökunnan rekrytoinnin onnistumisen vuoksi koulutuskuntayhtymän tulee pitää huolta siitä, että se on haluttu ja työntekijöistään huolehtiva työnantaja sekä markkinoitava itseään aktiivisesti

Työolobarometri- eli TOB-kyselystä luovuttiin vuonna 2023 ja sen sijaan on toteutettu Kuntien eläkevakuutuksen työhyvinvointikysely. KEVA:n kyselyllä on mahdollisuus verrata työhyvinvointitietoa vastaaviin koulutuksen järjestäjiin ja toivomme näkevämme vertailutietoa henkilöstökertomuksessa ensi vuonna. Työhyvinvointikyselyä ja esihenkilökyselyä ei vuonna 2024 toteutettu.

| <b>Henkilöstö, osaaminen ja johtaminen</b> | Tavoitetaso 2024 | Mittari                   | Toteuma     |
|--------------------------------------------|------------------|---------------------------|-------------|
| Kehityskeskustelut                         | 100 %            | ESS-ohjelman tilasto      | 98 %        |
| KEVA:n kysely                              |                  | Henkilöstökysely          | 3,65/5      |
| Henkilöstön kehittäminen                   | 6 päivää         | päivien määrä             | 6,09 päivää |
| Päätoimisten opettajien kelpoisuus         | 93%              | Pätevien opettajien osuus | 87 %        |

Työnantajan tulisi mahdollisuuksien mukaan tukea sitä, että kelpoisten opettajien osuutta saataisiin nousemaan tavoitetasolle. Tarkastuslautakunnan saaman palautteen perusteella työssäjaksamisen tukemiseen ja töiden tasaiseen jakamiseen tulee panostaa. Tarkastuslautakunta on tyytyväinen siihen, että henkilöstön koulutukseen ja tyhy-toimintaan on panostettu. Myös kehityskeskustelujen toteutuminen 98 %:sti on hyvä asia.

Poissaolojen määrä on lisääntynyt merkittävästi edelliseen vuoteen verrattuna. Terveysperusteisia poissaoloja oli vuonna 2024 3232 päivää, kun edellisvuoden luku oli 2794. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä tiivistä ja sujuvaa yhteistyötä työterveyshuollon kanssa. Kuitenkin henkilöstöltä saadun palautteen mukaan työterveyshuollon palveluntuottajan muutos vaikuttaa onnistuneen.

Toimintaympäristön muutokset ja laaditussa riskikartoituksessa tehdyt johtopäätökset edellyttävät edelleen tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan aktiivista muutosjohtamista sekä henkilöstön ja luottamushenkilöiden sitoutumista. Tarkastuslautakunta kuulemisissa on tullut esille lisääntynyt henkinen kuormitus.

Tarkastuslautakunta haluaa kiittää henkilöstöä hyvin tehdystä työstä.



Lounaalla Haapaveden Opinpuussa 23.3.2024

## 6 Yhteenveto

Tarkastuslautakunta esittää yhtymävaltuustolle, että se pyytää seuraaviin asioihin selvitykset yhtymähallitukselta lokakuun 2025 loppuun mennessä:

1. Opettajien eläköitymisen vuoksi tarkastuslautakunta on huolissaan pätevien opettajien riittävydestä. Tarkastuslautakunta pyytää edelleen kiinnittämään huomiota opettajien pätevöitymisen mahdollistamiseen työn ohessa.
2. Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään huomiota terveysperäisten poissaolojen lisääntymisen taustalla oleviin tekijöihin.
3. Tarkastuslautakunta pyytää tilastointia siitä, kuinka erityisopetus on toteutunut, erityisesti valmistavassa opetuksessa (TUVA).
4. Tarkastuslautakunta pyytää selvitystä näytöt työelämässä -tunnusluvun tavoitteisiin ja toteutumiseen.

## 7 Allekirjoitukset

Nivalassa 7. toukokuuta 2025

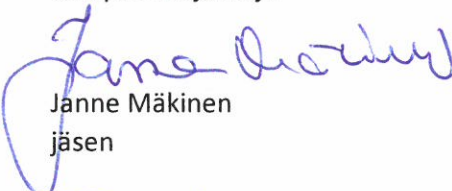
JOKILAAKSOJEN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄN TARKASTUSLAUTAKUNTA



Ira Toppinen  
puheenjohtaja

Kari Honkala  
varapuheenjohtaja

Juhani Isotalo  
jäsen



Janne Mäkinen  
jäsen

Tomi Aksila  
jäsen



Tea Ruha  
jäsen

Jaana Siermala  
jäsen



Iiris Tilvis  
jäsen

SIGNATURES

ALLEKIRJOITUKSET

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

This documents contains 9 pages before this page  
Dokumentet inneholder 9 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 9 sivua ennen tätä sivua  
Dette dokument indeholder 9 sider før denne side

Detta dokument innehåller 9 sidor före denna sida

authority to sign  
representative  
custodial

asemavaltuus  
nimenkirjoitusoikeus  
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt  
firmateckningsrätt  
förvaltare

autoritet til å signere  
representant  
foresatte/verge

myndighed til at underskrive  
repræsentant  
frihedsberøvende